

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента
Республики Саха (Якутия)
от 12 октября 2011 года № 963
(в ред. от 31 января 2013 № 1855)

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
«МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
НА 2012-2016 ГОДЫ»**

Содержание

ПАСПОРТ	3
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	3
РАЗДЕЛ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ.....	6
Федеративные отношения.....	7
Межрегиональное сотрудничество.....	9
Международное гуманитарное сотрудничество.....	11
Внешнеэкономическая деятельность.....	16
Связи с общественностью.....	18
SWOT-анализ текущего состояния.....	21
РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ..	23
РАЗДЕЛ 3. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	28
3.1. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ.....	29
РАЗДЕЛ 4. ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ.....	31
РАЗДЕЛ 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ С ЦЕЛЬЮ МИНИМИЗАЦИИ ИХ ВЛИЯНИЯ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	32
5.1. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации.....	32
5.2. Анализ рисков реализации государственной программы, управление рисками.....	35
РИСКИ НЕВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ.....	35
РАЗДЕЛ 6. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	37
Приложение № 1.....	39
3.1. УПРАВЛЕНИЕ ПОДПРОГРАММОЙ.....	62
Приложение № 2.....	65
МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ	88
ВЫСТАВОЧНО-ЯРМАРОЧНЫХ И ДРУГИХ ВЫЕЗДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	88

**ПАСПОРТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

		Базовый вариант	Интенсивный вариант
1.	Наименование программы	Международное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы (далее - Программа)	
2.	Статус программы	Государственная программа Республики Саха (Якутия)	
3.	Основание для разработки государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»; - Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»; - Указ Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 года № 375 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации»; - Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. №1662-р; - Закон Республики Саха (Якутия) от 17 октября 2003 года 84-3 № 163-III «О международных и внешнеэкономических связях Республики Саха (Якутия)»; - Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 27 июня 2007 года № 364 «О координации внешних связей в системе органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия)»; - Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2011 года №808 «Об утверждении перечня государственных программ Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы»; - постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 августа 2009 года № 341 "Об утверждении Концепции межрегиональных связей Республики Саха (Якутия)"; - Концепция интеграции экономики Республики Саха (Якутия) в экономику Дальневосточного региона России, утвержденная постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 16 марта 2001 г. № 150. 	
4.	Ответственный исполнитель государственной программы	Министерство по федеративным отношениям и внешним связям Республики Саха (Якутия)	
5.	Соисполнители государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - Государственный комитет по инновационной политике и науке Республики Саха (Якутия) – I типа, - Департамент по делам печати и телерадиовещания Республики Саха (Якутия) – II типа, - Министерство по делам предпринимательства и развития туризма Республики Саха (Якутия) – II типа, - Администрация Президента и Правительства Республики Саха (Якутия) – II типа, - Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) 	

		<p>при Президенте Российской Федерации – II типа,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) в г. Санкт-Петербурге – II типа, - Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) по Дальневосточному федеральному округу в г. Хабаровске – II типа. 	
6.	Цели и задачи государственной программы	<p><i>Цель программы:</i> устойчивое социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия) путем расширения и укрепления внешних связей и реализации имиджевой политики.</p> <p><i>Задачи программы:</i></p>	
		<table border="0"> <tr> <td style="vertical-align: top;"> <ul style="list-style-type: none"> - развитие международного гуманитарного сотрудничества; - формирование и продвижение положительного имиджа Республики Саха (Якутия); - создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей; - создание условий для привлечения инвестиций; - координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в сфере федеративных отношений. </td> <td style="vertical-align: top;"> <ul style="list-style-type: none"> - развитие международного гуманитарного сотрудничества; - формирование и продвижение положительного имиджа Республики Саха (Якутия); - создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей; - создание условий для привлечения инвестиций; - привлечение передовых технологий для модернизации экономики; - координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в сфере федеративных отношений. </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> - развитие международного гуманитарного сотрудничества; - формирование и продвижение положительного имиджа Республики Саха (Якутия); - создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей; - создание условий для привлечения инвестиций; - координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в сфере федеративных отношений.
<ul style="list-style-type: none"> - развитие международного гуманитарного сотрудничества; - формирование и продвижение положительного имиджа Республики Саха (Якутия); - создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей; - создание условий для привлечения инвестиций; - координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в сфере федеративных отношений. 	<ul style="list-style-type: none"> - развитие международного гуманитарного сотрудничества; - формирование и продвижение положительного имиджа Республики Саха (Якутия); - создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей; - создание условий для привлечения инвестиций; - привлечение передовых технологий для модернизации экономики; - координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в сфере федеративных отношений. 		
7.	Целевые индикаторы государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - количество международных проектов; - объем внешнеторгового оборота; - объем реализации Плана основных мероприятий в области межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей; - темп роста положительного рейтинга Республики Саха (Якутия); - поступление иностранных инвестиций; - объем прямых иностранных инвестиций в расчете на одного жителя Республики Саха (Якутия); - темп роста эффективности 	<ul style="list-style-type: none"> - количество международных проектов; - объем внешнеторгового оборота; - объем реализации Плана основных мероприятий в области межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей; - темп роста положительного рейтинга Республики Саха (Якутия); - поступление иностранных инвестиций; - объем прямых иностранных инвестиций в расчете на одного жителя Республики Саха (Якутия); - темп роста эффективности

		организации выставочно-ярмарочных и других выездных мероприятий.	организации выставочно-ярмарочных и других выездных мероприятий; - количество мероприятий по привлечению передовых технологий и опыта в развитие Республики Саха (Якутия).
8.	Сроки реализации (этапы) государственной программы	2012-2016 годы	
9.	Наименование подпрограмм (стратегических направлений) государственной программы	1. Подпрограмма «Развитие международного сотрудничества и реализация имиджевой политики Республики Саха (Якутия)»; 2. Подпрограмма «Развитие внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия)».	
10.	Предельный объем средств на реализацию программы с разбивкой по годам	Общий объем финансирования Программы из средств Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) составляет 538 287 тыс. руб., в т.ч. 2012 год – 113 977 тыс. руб. 2013 год – 133 230 тыс. руб. 2014 год – 91 921 тыс. руб. 2015 год – 97 019 тыс. руб. 2016 год – 102 140 тыс. руб.	Общий объем финансирования Программы из средств Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) составляет 666 139 тыс. руб., в т.ч. 2012 год – 131 179 тыс. руб. 2013 год – 162 626 тыс. руб. 2014 год – 121 288 тыс. руб. 2015 год – 122 384 тыс. руб. 2016 год – 128 662 тыс. руб.

РАЗДЕЛ 1. Характеристика текущего состояния

Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 27 июня 2007 года № 364 «О координации внешних связей в системе органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия)» Министерству по федеративным отношениям и внешним связям Республики Саха (Якутия) отведена координирующая роль международных и внешнеэкономических связей.

В Программе под внешними связями понимаются: федеративные (взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации), межрегиональные (сотрудничество с субъектами Российской Федерации), международные и внешнеэкономические связи.

В целях развития внешних связей Республики Саха (Якутия) проводится разноплановая работа по следующим направлениям:

- совершенствование системы взаимоотношений с органами государственной власти Российской Федерации;
- укрепление партнерских взаимоотношений с субъектами Российской Федерации;
- взаимодействие с международными организациями, объединениями и участие в международных проектах;
- расширение внешнеэкономического сотрудничества Республики Саха (Якутия);
- координация мероприятий по связям с общественностью и выстраиванию целостного имиджа республики.

Учреждены и функционируют Представительство Республики Саха (Якутия) при Торговом представительстве Российской Федерации в Пекине (Китайская Народная Республика), Представитель Республики Саха (Якутия) в Секретариате международной организации Северный Форум в Анкоридже (Соединенные Штаты Америки) и Уполномоченный по делам Республики Саха (Якутия) в Торонто (Канада).

Текущее состояние по данным направлениям характеризуется следующим образом.

Федеративные отношения

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с действующим законодательством.

Общие принципы деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принципы и порядок разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в полной мере определены Федеральным законом от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральным законом от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в том числе в пункт 6 статьи 26.8 «Принципы и порядок заключения соглашений».

Соглашения между федеральными органами исполнительной власти и Правительством Республики Саха (Якутия) в основном предполагают реализацию мероприятий в рамках предоставления субвенций и субсидий из федерального бюджета в бюджет Республики Саха (Якутия) по следующим основным направлениям:

- национальные проекты образования;
- национальные проекты здравоохранения;
- реализация федеральной целевой программы «Жилище»;

- проект развития агропромышленного комплекса;
- другие федеральные и республиканские целевые программы.

В Республике Саха (Якутия) создана положительная практика подписания и реализации протоколов о взаимодействии в области международных и внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия) между Правительством Республики Саха (Якутия) и Министерством иностранных дел Российской Федерации.

При реализации Протоколов используются такие формы сотрудничества и взаимодействия, как:

- обмен информацией по вопросам международной и внешнеэкономической деятельности;
- взаимодействие по вопросам проведения мероприятий, направленных на развитие международной и внешнеэкономической деятельности РС (Я);
- проведение совместных семинаров, научно-практических конференций и рабочих встреч.

Взаимодействие с федеральными органами государственной власти осуществляется в следующих форматах:

- 1) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- 2) планирование и реализация совместных мероприятий;
- 3) обмен информацией по сферам деятельности.

По состоянию на 2011 год на территории республики действует более 40 территориальных органов федеральных органов государственной власти.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» полномочия территориальных органов по вопросам взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов устанавливаются их положениями.

Межрегиональное сотрудничество

Основным механизмом реализации межрегионального сотрудничества Республики Саха (Якутия) с субъектами Российской Федерации является заключение двусторонних соглашений, которые призваны способствовать развитию взаимовыгодных связей как между регионами, так и между хозяйствующими субъектами в регионах.

С учетом реализации «Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года» и «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» отмечается активизация межрегиональных связей.

В настоящее время наиболее активно развиваются связи республики с субъектами Центрального, Дальневосточного и Сибирского регионов: Приморским, Хабаровским и Красноярским краями, Амурской, Магаданской и Иркутской областями, городами федерального значения Москвой и Санкт-Петербургом.

В целях упорядочения механизмов развития межрегионального сотрудничества в 2009 году разработана и утверждена постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 27.08.2009 N 341 Концепция межрегиональных связей Республики Саха (Якутия). В Концепции определены приоритетные направления и основные механизмы реализации межрегионального сотрудничества.

Согласно «Схеме комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года» через территорию Якутии пройдут магистральные автодороги, железные дороги, нефтепроводы, газопроводы, энергомоет. Реализация данных проектов окажет позитивное влияние на социально-экономическое развитие соседних регионов – Амурской, Иркутской, Читинской областей и Хабаровского края – за счет развития транспортной и энергетической инфраструктуры, общих интересов в различных сферах производственной деятельности. Отсюда исходит одно из

основных направлений развития межрегиональных связей: приоритетное значение установления связей с регионами России с учетом практической заинтересованности в создании и расширении регионального рынка товаров и услуг с последующим выходом региональной конкурентоспособной продукции на внешние рынки.

В перспективе открываются новые возможности активизации сотрудничества Республики Саха (Якутия) с регионами Дальнего Востока и странами Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР) в сфере освоения топливно-энергетических ресурсов, в частности, поставки энергоресурсов из Республики Саха (Якутия), а также реализация приоритетных инвестиционных проектов республики.

Наряду с совместными проектами в области инвестиций, промышленности и торгово-экономических связей продолжает развиваться межрегиональное сотрудничество в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, спорта и туризма.

Правительствами регионов Дальнего Востока и Забайкалья в рамках «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» разработан проект «Восточное кольцо России», который должен стать основой формирования единого туристского пространства и инструментом сотрудничества со странами Северо-Восточной Азии.

Анализ действующих соглашений показывает, что развитие межрегиональных связей Республики Саха (Якутия) осуществляется по следующим направлениям:

- сотрудничество в области проведения единой политики развития регионов как на уровне федерального округа, так и на уровне всей страны;
- развитие торгово-экономических связей между хозяйствующими субъектами;
- сотрудничество в сфере развития приоритетных инвестиционных проектов, осуществляемых в зоне единого экономического пространства заинтересованных субъектов Российской Федерации;

- участие в выставках, ярмарках, конференциях.

По состоянию на первую половину 2011 года заключено и действуют 30 соглашений с регионами России.

Вместе с тем не все документы о сотрудничестве работают эффективно. Многие из них носят рамочный характер и являются в значительной степени документами «протокольного» значения, имеют идентичное содержание, мало отражают региональную специфику сторон.

Это требует проведения комплекса мероприятий по совершенствованию межрегиональных связей республики. Только соглашения последних лет направлены на фиксацию конкретных мероприятий, ориентированы на приоритетные направления сторон, более важные для каждого из участников отношений, носят результативный характер. Каждое соглашение сопровождается протоколом совместных действий по его реализации и обновляется по истечению сроков исполнения соответствующих пунктов.

Международное гуманитарное сотрудничество

Современное развитие международных отношений характеризуется расширением и углублением международного экономического и гуманитарного сотрудничества, интенсификацией процессов глобализации.

В этих условиях как нельзя более актуальной становится деятельность и опыт международных организаций, постепенно становящихся центрами координации усилий по решению глобальных проблем. На сегодня международные организации являются вторыми по роли и значению после государств факторами международных отношений.

Участие в деятельности международных организаций является одним из главных направлений в общей системе внешних связей Республики Саха (Якутия). По состоянию на 2011 год республика осуществляет активную работу по сотрудничеству с такими международными организациями, как Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная неправительственная организация

губернаторов северных регионов «Северный Форум», а также Ассоциация региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА).

ЮНЕСКО

В Республике Саха (Якутия) в 1991 году создан Национальный комитет Республики Саха (Якутия) по делам ЮНЕСКО, который является первым региональным специальным органом, координирующим участие представителей региона в проектах ЮНЕСКО.

Базовым документом, закрепившим на долгосрочной основе основные направления совместной деятельности ЮНЕСКО и Правительства Республики Саха (Якутия), является Совместное коммюнике по итогам визита Генерального директора ЮНЕСКО господина Коитиро Мацууры в Республику Саха (Якутия) в июле 2006 года.

В 2005 году якутский героический эпос Олонхо провозглашен Шедевром устного и нематериального культурного наследия человечества. В целях государственной поддержки носителей фольклора, традиционной культуры, народных ремесел реализуется проект национальной системы «Живые сокровища Человечества». Ведется работа по созданию театра Олонхо в г. Якутске, ежегодно проводится международный фестиваль кочевых народов «Желанный берег».

Успешно реализуется проект «Циркумпольная цивилизация в музеях мира: вчера, сегодня, завтра». Проект представляет собой коллективный труд стран-партнеров по сохранению культурного наследия народов стран Циркумпольного мира. Проект предусматривает каталогизацию письменных документов и предметов материальной культуры народов Республики Саха (Якутия), хранящихся и принадлежащих музеям мира (издание альбомов – каталогов, разработка международного Интернет-портала).

Республика Саха (Якутия) активно участвует в программе ЮНЕСКО «Образование для всех», в рамках которой успешно реализован совместный проект с Бюро ЮНЕСКО в Москве «Содействие распространению грамотности среди школьников, принадлежащих к коренным народам путем укрепления потенциала системы общинного образования у кочевых народов

Севера Республики Саха (Якутия)». 12 школ Республики Саха (Якутия) включены в Сеть ассоциированных школ ЮНЕСКО. Школьники Якутии активно участвуют в проектах и программах Сети ассоциированных школ ЮНЕСКО: «Великие реки», «Диалог культур», «Информация для всех», «Всемирное наследие в руках молодых».

В рамках программы ЮНЕСКО «Информация для всех» библиотеки республики принимают участие в проекте ЮНЕСКО «Память мира», цель которой – сохранение на современных цифровых носителях духовного и культурного наследия коренных народов Республики Саха (Якутия).

В июле 2011 года подписано Соглашение об открытии на базе Северо-Восточного федерального университета кафедры ЮНЕСКО «Адаптация общества и человека в арктических регионах в условиях изменения климата и глобализации».

Ведется работа по включению парка «Ленские Столбы» в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Оформленный пакет документов в соответствии со специальным регламентом проходит процедуру согласования в Правительстве Российской Федерации, структурах ЮНЕСКО и международных экспертных организациях. В августе 2011 года ожидается экспертная миссия Международного союза охраны природы в парк «Ленские Столбы». Окончательное решение о включении парка в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО будет рассмотрено на сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО летом 2012 года в Санкт-Петербурге.

Северный Форум

Международная неправительственная организация губернаторов северных регионов «Северный Форум» создана в 1991 году. В ее состав первоначально вошли одиннадцать членов из восьми стран Севера.

2 июня 2011 года, в соответствии с решением Совета губернаторов, принятом на X Генеральной ассамблее в г. Пьенчанг (Провинция Канвондо, Республика Корея), председательство в Северном Форуме перешло к Республике Саха (Якутия) на период с июня 2011 года по июнь 2013 года.

Деятельность Северного Форума реализуется в рамках трех комплексных программ, которые включают в себя определенные проекты. Этими программами являются: «Устойчивое развитие», «Общество и Культура» и «Окружающая среда».

В рамках программы «Устойчивое развитие» реализуется проект «Устойчивое развитие сельских регионов». В сентябре 2011 года в г. Ханты-Мансийске проведен первый семинар по данному проекту. Проект направлен на определение основных компонентов устойчивого развития сельских местностей и инициирование совместных проектов для реализации. Также под руководством Юкона (Канада) в рамках проекта «Устойчивые технологии в энергетике и развитие региона» планируется разработка рабочего плана по устойчивым энергетическим технологиям и сбор необходимой информации в регионах-участниках для распространения среди членов Северного Форума.

В рамках программы «Общество и культура» реализуется четыре проекта: «Профилактика и лечение зависимостей», «Мониторинг инфекционных заболеваний», «Телемедицина» и «Профилактика суицида». Они направлены на проведение совместных исследований, обмен передовым опытом и наиболее эффективными технологиями, а также расширение сети регионов, участвующих в проектах, в том числе за пределами России.

Программа «Окружающая среда» представлена шестью проектами: «Рабочая группа по бурому медведю», «Молодежный ЭкоФорум», «Рабочая группа по наводнениям», «Сотрудничество северных зоопарков», «Сотрудничество в управлении особо охраняемыми территориями», а также «Рабочая группа по управлению популяцией бизона». Все они направлены на развитие широкого международного взаимодействия для решения вопросов окружающей среды. Проводятся семинары, готовятся специалисты, осуществляется обмен опытом, о чем впоследствии докладывается Комитету региональных координаторов.

Ассоциация региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА)

В 1996 году в провинции Кёнсанбук-до Республики Корея (г. Кёнджу), прошла встреча представителей 29 органов местного самоуправления из 4 стран: Южной Кореи, Японии, Китая и России. На этой встрече была учреждена Ассоциация региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА), был единогласно принят Устав Ассоциации, официально провозглашенной международной организацией. Позже в состав Ассоциации вошли представители еще 11 органов регионального управления, в том числе Северной Кореи и Монголии. В настоящее время членами АРАССВА являются 69 регионов из 6 стран Северо-Восточной Азии – Японии, КНР, Республики Корея, КНДР, Монголии и России. От России в Ассоциацию входят 14 регионов.

Целью Ассоциации является содействие активизации сотрудничества в экономической, культурной, политической и других областях между регионами Северо-Восточной Азии в целях всестороннего и динамичного развития регионов – участников данной организации. АРАССВА реализует обширные обмены и проекты сотрудничества в различных сферах деятельности: экономика и торговля, культурные обмены, защита окружающей среды, предотвращение стихийных бедствий, общие обмены, международное сотрудничество в сфере научных технологий.

На пленарном заседании, состоявшемся в китайской провинции Хэйлуцзян в 2004 году, было принято решение о создании постоянного исполнительного комитета в провинции Кёнсанбук-до Республики Корея (г. Поханг). В мае 2005 года был создан постоянный исполнительный комитет – Секретариат АРАССВА.

В 1996 году Республика Саха (Якутия) приняла участие в учреждении данной региональной организации как наиболее стабильный регион Дальнего Востока России. Республика является членом подкомиссий по экологии, экономике и торговле, защите от стихийных бедствий, связям в области культуры, участвует в программе действий по подготовке кадров.

Республика Саха (Якутия) регулярно участвует в пленарных конференциях АРАССВА. Указом Президента РС (Я) в мае 2008 года сроком

на один год был направлен Представитель РС (Я) в Секретариате АРАССВА в г. Поханг (Республика Корея).

Руководители АРАССВА несколько раз посещали Республику Саха (Якутия). Представители молодежи республики – студенты, преподаватели, молодые управленцы – неоднократно принимали участие в ежегодной программе международных молодежных обменов АРАССВА «Крылья дружбы в Симанэ» (префектура Симанэ, Япония).

Внешнеэкономическая деятельность

Внешнеэкономические связи Республики Саха (Якутия) нацелены на решение задач социально-экономического развития республики, создание привлекательного имиджа Республики Саха (Якутия), благоприятных внешних условий для реализации ее инвестиционного и экспортного потенциала.

Анализ состояния внешнеэкономической деятельности в Республике Саха (Якутия) выделяет следующие особенности:

- значительная доля стран Евросоюза во внешнеторговом обороте объясняется старыми налаженными каналами сбыта продукции алмазного комплекса, составляющую основу экспорта Республики Саха (Якутия);
- наблюдается тенденция увеличения доли стран Азиатско-Тихоокеанского региона в торговом балансе, что объясняется географической близостью и наращиванием импорта из этих стран;
- преобладание сырьевой направленности экспорта и узкий круг экспортных товаров, в частности, вызванный конкуренцией со стороны дальневосточных регионов страны;
- значительное преобладание экспорта над импортом во внешнеторговом обороте объясняется налаженными экспортно-ориентированными производствами и малой численностью населения, что влияет на объем спроса на импортные товары.

В Таблице 1 представлены основные показатели внешнеэкономической деятельности Республики Саха (Якутия) за 2005–2011 гг. (данные ТО ФСГС по Республике Саха (Якутия)).

Таблица 1

Внешнеторговый оборот и поступление иностранных инвестиций
в Республику Саха (Якутия) за 2005-2011 годы¹

(млн. долларов США)

Показатель	Годы	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Внешнеторговый оборот, всего		2 209,9	2 244,6	2 156,3	2 394,0	1 557,3	3 327,2	4769,1
Экспорт		2 139,7	2 158,0	2 091,9	2 291,3	1 469,1	3 236,5	4580,8
Импорт		70,2	86,6	64,4	102,7	88,2	90,7	188,3
Международные услуги, всего		29,4	28,8	24,6	15,4	17,9	27,4	34,1
Экспорт услуг		16,8	13,6	13,0	3,7	4,0	8,2	15,1
Импорт услуг		12,6	15,2	11,6	11,7	13,9	19,2	19,0
Поступление иностранных инвестиций		669,0	931,9	832,1	666,1	1 117,7	1 336,6	1403,5
Количество предприятий, участников внешнеэкономической деятельности, единиц		115	108	173	189	121	129	144

Внешнеторговый оборот Республики Саха (Якутия) в 2011 году увеличился в 2,2 раза по сравнению с уровнем 2005 года. Исключением из тенденции роста стал 2009 год, когда внешнеторговый оборот республики сократился на 35,0 % и составил в денежном эквиваленте 1 557,3 млн. долларов США. При этом экспорт упал на 35,9 %, а импорт – на 14,1 %. Снижение экспорта и импорта в России в целом составило 35,7 % и 34,0 % . Мировые показатели в том году сократились на 23,0 % и 12,8 % соответственно.

Главными торговыми партнерами Республики Саха (Якутия) остаются страны дальнего зарубежья, доля которых во внешнеторговом обороте

¹ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия)

занимала более 90 %. Крупные экспортные поставки товаров республики, без учета закрытых товарных позиций, осуществлялись в Бельгию, Японию, Великобританию, Лихтенштейн, Израиль, Индию и Швейцарию.

В товарной структуре экспорта наибольший удельный вес традиционно занимают драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них, уголь каменный.

В товарной структуре импорта основное место занимали оборудование и механизмы, транспортные средства, продукция химической промышленности, мясо и пищевые субпродукты.

Поступление иностранных инвестиций в экономику Республики Саха (Якутия) с 2005 по 2008 гг. составляло ежегодно порядка 660-930 млн. долл. США. В 2009–2011 гг. вложение иностранных инвестиций значительно возросло и составило, соответственно, 1117,7, 1336,6 и 1403,5 млн. долл. США. При этом 98,6 % из общего объема поступлений вложено в добычу полезных ископаемых (кроме топливно-энергетических). Основными странами-инвесторами являются страны Европейского Союза.

Связи с общественностью

Позитивный имидж региона выступает важным фактором его высокой инвестиционной привлекательности, развития регионального бизнеса, включенности в межрегиональное и международное экономическое сотрудничество, способствуя повышению качества жизни населения.

По итогам опроса общественного мнения, проведенного Всероссийским центром исследования общественного мнения (ВЦИОМ), абсолютное большинство россиян (88 %) считает, что развитие Республики Саха (Якутия) является важным фактором развития Российской Федерации.

Однако в настоящее время целостное и четкое представление о Республике Саха (Якутия) имеют только специфические группы населения, непосредственно связанные с нашим регионом. Широкая общественность имеет размытое представление о республике, которое может быть сведено к узкому ряду устойчивых образов: алмазы, холод, олени. Данный ряд

ассоциируется с республикой у подавляющего большинства россиян. В некоторых случаях он дополняется такими образами как рыба, паводок и полюс холода.

Данная ситуация требует корректировки и целенаправленной работы по формированию целостного и устойчивого образа Республики Саха (Якутия) как динамично развивающегося, перспективного и комфортного для проживания и бизнеса региона.

Республика, являясь неотъемлемой частью Российской Федерации, входит в состав Дальневосточного федерального округа. Уникальность Республики Саха (Якутия) обусловлена ее геополитическим положением в составе регионов России. Географическое расположение, природные богатства, промышленный и экономический потенциал, история народов ее населяющих придают региону особый статус.

В то же время анализ федеральных печатных средств массовой информации демонстрирует низкий уровень отражения политических, экономических и социокультурных реалий, а также перспектив развития Республики Саха (Якутия). Это выступает существенным фактором риска для реализации государственных программ индустриализации территории Дальнего Востока, прежде всего в части привлечения инвестиций и трудовых ресурсов.

Сложившаяся ситуация требует разработки и реализации системы неотложных мер по формированию долгосрочной имиджевой политики Республики Саха (Якутия).

Эффективным инструментом формирования имиджа республики является координация деятельности всех участвующих в этом процессе субъектов – органов государственной власти регионального и федерального уровня, органов местного самоуправления, организованных объединений институтов гражданского общества, средств массовой информации, участников бизнес-сообщества разных организационно-правовых форм собственности.

Работа по продвижению позитивного имиджа Республики Саха (Якутия) была всегда тесно взаимосвязана с деятельностью Министерства по федеративным отношениям и внешним связям.

Вместе с тем, плановая работа в данном направлении начата лишь в конце 2010 года. Указом Президента Республики Саха (Якутия) № 461 от 10 января 2011 года утвержден состав Совета по имиджевой политике во главе с Вице-президентом Республики Саха (Якутия) Д.Е. Глушко.

Распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) №732-РП от 11 октября 2011 года утверждена Концепция имиджевой политики Республики Саха (Якутия) на 2012-2020 годы.

В целях реализации данной Концепции разработан и утвержден план имиджевых мероприятий на 2011 год, в который вошли: совместное выездное заседание Российской академии сельскохозяйственных наук, Сибирского отделения Россельхозакадемии и Правительства Республики Саха (Якутия) «Проблемы и перспективы развития АПК и его научное обеспечение в Республике Саха (Якутия)»; мероприятия, посвященные 50-летию поселка Айхал Мирнинского района; мероприятия, посвященные 10-летию завершения аварийно-восстановительных работ в городе Ленске; экспертная миссия МСОП в «Природный парк «Ленские столбы»; IX Международный симпозиум по проблемам инженерной геокриологии в г.Мирном; мероприятия, посвященные завершению строительства железной дороги Улак-Эльга в рамках освоения Эльгинского угольного месторождения; IV ассамблея народов Республики Саха (Якутия).

Для эффективной координации и повышения результативности информационных кампаний, в том числе связанных с проведением в республике событий международного масштаба, проводится работа по комплексному использованию основных инструментов по связям с общественностью: рекламы, развития общественных связей, проведения форумов и конференций, выставочной деятельности, мероприятий в сфере культуры, Интернет коммуникации, электронные и традиционные СМИ. Также разрабатываются механизмы координации деятельности органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, заинтересованных бизнес-структур и институтов гражданского общества в сфере формирования имиджа республики.

Факторами, позитивно влияющими на имидж Республики Саха (Якутия), являются:

- проведение политики модернизации экономики и социальной сферы в соответствии с мировыми нормами и стандартами;

- развитие инфраструктуры для комфортного проживания, организации трудовой деятельности и бизнес-активности;

- активизация межрегионального и международного сотрудничества в области экономического, индустриального, научно-образовательного и историко-культурного взаимодействия.

Настоящая Программа предусматривает меры по развитию данных конструктивных факторов, дальнейшему развитию связей с общественностью, активизации межрегионального и международного взаимодействия, внешнеэкономических связей на основе повышения конкурентоспособности региональной экономики для дальнейшего социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и роста благосостояния ее населения.

Подводя итоги анализа текущего положения в сфере внешних связей, приведем выявленный перечень сильных и слабых сторон, а также угроз и возможностей в сфере международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности Республики Саха (Якутия).

Таблица 2

***SWOT-анализ текущего состояния
международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности
Республики Саха (Якутия)***

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
Богатые природные ресурсы; Наличие экспортно-ориентированных отраслей экономики; Устоявшиеся связи с федеральными органами государственной власти и субъектами	Экстремальные природно-климатические условия; Слаборазвитость основных видов инфраструктуры, в первую очередь транспортной;

<p>Российской Федерации; Взаимодействие с МИД России на основе взаимных протоколов, функционирование в г. Якутске Представительства МИД России; Сотрудничество с ЮНЕСКО на основе Совместного коммюнике; Председательство в Северном Форуме, возможность участия в рамках членства в СФ в деятельности Арктического Совета; Сеть представительств Республики Саха (Якутия) за рубежом; Богатая культура, сохранившиеся национальные традиции народов Республики Саха (Якутия); Наличие образовательных, научных, медицинских учреждений Республики Саха (Якутия), пригодных для реализации международных проектов.</p>	<p>Низкая плотность населения, отсутствие единого рынка в виду очагового характера расселения; Отсталость материально-технической базы предприятий республики; Сырьевой характер экспорта; Дефицит внутренних финансовых ресурсов; Недостаток квалифицированных кадров; Отсутствие в Республике Саха (Якутия) таможенных постов для экспорта отдельных видов продукции; Отсутствие цельного образа Республики Саха (Якутия) в общественном сознании внешних аудиторий и нерегулярное освещение в средствах массовой информации; Декларативный характер ряда действующих соглашений Республики Саха (Якутия) с субъектами Российской Федерации.</p>
ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
<p>Реализация в Республике Саха (Якутия) мегапроектов, способствующих расширению внешнеэкономической деятельности и диверсификации экономики; Планомерное развитие транспортной, в первую очередь железнодорожной, инфраструктуры Республики Саха (Якутия); Близость к динамично растущим и энергоемким рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона; Создание Агентства регионального развития для сопровождения инвестиционных проектов и формирования благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики республики; Участие в деятельности Арктического Совета на правах постоянного участника в случае получения этого статуса международной организацией Северный Форум; Наличие природных и культурных памятников, отвечающих требованиям Списка Всемирного наследия ЮНЕСКО; Наличие проектов международного уровня для взаимодействия с Европейским Союзом и организациями системы ООН; Расширение сети представительств Республики Саха (Якутия) за рубежом; Наличие общественных объединений якутян</p>	<p>Сохранение низкого уровня развития инфраструктуры Республики Саха (Якутия), способного привести к экономической замкнутости и стагнации; Сохранение роли сырьевого придатка в мировой экономике; Ослабление взаимодействия между федеральными и региональными органами власти; Недополучение финансовых средств и технической помощи международных организаций, выделяемых на сохранение и развитие памятников культуры и природы; Отсутствие доступа к специализированной информации, аккумулируемой в рамках профильных проектов международных организаций; Негативные информационные материалы о Республике Саха (Якутия) в средствах массовой информации, ухудшающие имидж Республики Саха (Якутия) в общественном сознании.</p>

за рубежом, способных оказать содействие в развитии внешних связей Республики Саха (Якутия).	
--	--

Раздел 2. Цели и стратегические направления государственной программы

Целью государственной программы является устойчивое социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия) путем расширения и укрепления внешних связей и реализации имиджевой политики.

В соответствии с Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2011 года №808 «Об утверждении перечня государственных программ Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы» в Программе определены два стратегических направления (подпрограммы), направленные на достижение цели государственной программы:

1. Развитие международного сотрудничества и реализация имиджевой политики Республики Саха (Якутия):

В рамках данной подпрограммы необходимо решить следующие основные задачи:

- развитие международного гуманитарного сотрудничества;
- формирование и продвижение позитивного имиджа Республики Саха (Якутия);
- координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в сфере федеративных отношений.

В результате реализации подпрограммы планируется: при базовом варианте – реализация 29 международных проектов в 2016 году, при интенсивном варианте – реализация 43 международных проектов, увеличение при базовом варианте темпа роста положительного рейтинга Республики Саха (Якутия) до 190 % в 2016 году по сравнению с уровнем 2011 года, при интенсивном – до 200%.

2. Развитие внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия).

В рамках данной подпрограммы необходимо решить следующие основные задачи:

- создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей;

- создание условий для привлечения инвестиций;

- привлечение передовых технологий для модернизации экономики.

В результате реализации подпрограммы планируется: при базовом варианте в 2016 году объем внешнеторгового оборота возрастет до 5350,0 млн. долл. США, при интенсивном варианте – до 5726,3 млн. долл. США, в 2016 году поступление иностранных инвестиций при базовом варианте увеличится до 1985,9 млн. долл. США, при интенсивном – до 2527,7 млн. долл. США, в 2016 году при базовом варианте объем прямых иностранных инвестиций в расчете на 1 жителя Республики Саха (Якутия) увеличится до 59,9 долл. США, при интенсивном – до 68,1 долл. США, в 2016 году при базовом варианте темп роста эффективности организации выставочно-ярмарочных и других выездных мероприятий увеличится до 120% в сравнении с 2012 годом, при интенсивном – до 140%, при интенсивном варианте будет реализовано 17 мероприятий по привлечению передовых технологий и опыта в развитие экономики республики.

ЗАДАЧА 1. РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.

Для решения данной задачи предусматриваются следующие мероприятия:

1. Сотрудничество с международными организациями.
2. Взаимодействие с МИД России и его представительством в г. Якутске.
3. Народная дипломатия.
4. Международные спортивные Игры «Дети Азии».
5. В целях упорядочения и оптимизации сети представительств Республики Саха (Якутия) за рубежом будет разработано и внесено в установленном порядке Положение о представительствах и представителях Республики Саха (Якутия) за рубежом.

ЗАДАЧА 2. ФОРМИРОВАНИЕ И ПРОДВИЖЕНИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО ИМИДЖА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ).

Для решения данной задачи предусматриваются следующие мероприятия:

1. Организация работы со средствами массовой информации.
2. Создание презентационного фонда Республики Саха (Якутия).
3. Создание системы грантовой поддержки.
4. Проведение мониторинга восприятия образа Республики Саха (Якутия).

ЗАДАЧА 3. СОЗДАНИЕ КОМПЛЕКСА МЕР ПО РАЗВИТИЮ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ.

Для решения данной задачи предусматриваются следующие мероприятия:

1. Участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях.
2. Проведение ежегодных конкурсов для экспортно-ориентированных предприятий.
3. Реализация специализированных программ обучения для предприятий по вопросам, связанным с внешнеэкономической деятельностью, в т.ч. проведение семинаров.
4. Прием российских и иностранных делегаций.
5. Организация и участие в межрегиональных, всероссийских, международных инновационных салонах и выставках.
6. Создание и продвижение торговых марок Якутии.
7. Разработка специализированного периодического издания по международным и внешнеэкономическим связям Республики Саха (Якутия).
8. Развитие институтов внешнеэкономической деятельности в соответствии с потребностями республиканских участников внешнеэкономической деятельности, включая мониторинг и устранение барьеров, стимулирование экспортно-ориентированного производства.
9. Создание системы информационно-аналитического сопровождения выработки внешнеэкономической стратегии и мер по ее реализации, оценки

рисков и постоянного мониторинга ее проведения, деятельность которой обеспечивается на основе государственно-частного партнерства.

10. Развитие институтов участия предпринимательского сообщества в формировании внешнеэкономической стратегии.

11. Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на содействие развитию внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия).

12. Содействие продвижению товаров и услуг через информационные ресурсы торговых представительств Российской Федерации в зарубежных странах и информационно-поисковую систему «Экспертные возможности России» Министерства экономического развития Российской Федерации.

13. Распространение информационно-аналитических материалов о Республике Саха (Якутия) по линии Министерства иностранных дел Российской Федерации и Посольств Российской Федерации в иностранных государствах.

14. Продвижение экспорта услуг.

ЗАДАЧА 4. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ.

Для решения данной задачи предусматриваются следующие мероприятия:

1. Презентация инвестиционного потенциала Республики Саха (Якутия).

2. Разработка и издание инвестиционного каталога Республики Саха (Якутия).

3. Участие делегаций Республики Саха (Якутия) в международных экономических, инвестиционных, и других конгрессных мероприятиях.

4. Проведение международного экономического форума в г. Якутске.

5. Содействие органам местного самоуправления в реализации инвестиционной политики.

6. Создание Агентства регионального развития Республики Саха (Якутия).

7. Создание благоприятной для инвестиций административной среды.

8. Создание подготовленной для инвестиций инфраструктуры.

9. Реализация специализированных программ обучения для предприятий по вопросам, связанным с инвестиционной деятельностью.

10. Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на содействие развитию инвестиционной деятельности Республики Саха (Якутия).

ЗАДАЧА № 5. ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПЕРЕДОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ОПЫТА В РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ.

Для решения данной задачи предусматриваются следующие мероприятия:

1. Изучение зарубежного опыта по применению в области инновационных разработок.

2. Проведение маркетингового анализа международных рынков.

ЗАДАЧА 6. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В СФЕРЕ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ.

1. Мониторинг федерального законодательства и ревизия нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия) в сфере федеративных отношений.

2. Мониторинг и контроль реализации соглашений между федеральными исполнительными органами государственной власти, их территориальными органами в Республике Саха (Якутия) и Правительством Республики Саха (Якутия).

3. Разработка мер по расширению взаимодействия с субъектами Российской Федерации и повышению эффективности работы с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

4. Подготовка проектов межрегиональных соглашений Республики Саха (Якутия) и соглашений Республики Саха (Якутия) с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

Раздел 3. Ресурсное обеспечение государственной программы

Финансирование мероприятий Программы предусматривается осуществлять за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), предусмотренных на исполнение мероприятий настоящей Программы в Законе Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

Общий объем финансирования мероприятий Программы на 2012–2016 годы составит:

По базовому варианту – 538 287 тыс. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 538 287 тыс. рублей:

2012 год – 113 977 тыс. руб.

2013 год – 133 230 тыс. руб.

2014 год – 91 921 тыс. руб.

2015 год – 97 019 тыс. руб.

2016 год – 102 140 тыс. руб.

По интенсивному варианту – 666 139 тыс. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 666 139 тыс. рублей:

2012 год – 131 179 тыс. руб.

2013 год – 162 626 тыс. руб.

2014 год – 121 288 тыс. руб.

2015 год – 122 384 тыс. руб.

2016 год – 128 662 тыс. руб.

В Таблице 3 приведено ресурсное обеспечение Программы по базовому и интенсивным вариантам формирования государственной программы:

Таблица 3

Ресурсное обеспечение Программы

Источники финансирования	Базовый вариант	Интенсивный вариант
ВСЕГО:	538 287	666 139
Федеральный бюджет	0	0
Государственный бюджет Республики Саха (Якутия)	538 287	666 139
- бюджетные ассигнования	538 287	666 139

- бюджетные кредиты	0	0
Местные бюджеты	0	0
Внебюджетные источники	0	0
- государственные гарантии	0	0
Инвестиционная надбавка	0	0

Прогнозная оценка необходимых ресурсов на реализацию государственной программы Республики Саха (Якутия) «Международное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность Республики Саха (Якутия) на 2012–2016 годы» в разрезе источников финансирования стратегических направлений базового и интенсивного вариантов представлены в Приложениях №№ 3, 4, 5 к государственной программе.

В ходе реализации Программы объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению.

3.1. Управление Программой

Оценка расходов на содержание Министерства по федеративным отношениям и внешним связям Республики Саха (Якутия) осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Республики Саха (Якутия) от 12.07.2007 494-З № 1003-III «Об оплате труда государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия)», Законом Республики Саха (Якутия) от 08.11.2007 г. 510-З № 1035-III «Об оплате труда работников органов государственной власти Республики Саха (Якутия), замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия)», Законом Республики Саха (Якутия) от 18.06.2009 г. 694-З № 315-IV «Об оплате труда представителей Республики Саха (Якутия) за пределами Российской Федерации и их заместителей», постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.05.2006 г. № 219 «О нормативных расходах на содержание органов государственной власти Республики Саха (Якутия)».

Базовый вариант представлен главным распорядителем бюджетных средств в соответствии с действующими расходными обязательствами с учетом индексации заработной платы за период 2012-2016 годы.

Раздел 4. Перечень целевых индикаторов и показателей

Индикатором подпрограммы №1 «Развитие международного сотрудничества и реализация имиджевой политики Республики Саха (Якутия)» определено «Количество международных проектов», индикатором подпрограммы №2 «Развитие внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия)» - «Объем внешнеторгового оборота».

Состав показателей для каждой задачи подпрограммы определен таким образом, чтобы обеспечить:

- мониторинг значений показателей в течение срока выполнения Программы (подпрограмм);
- охват всех наиболее значимых результатов выполнения мероприятий;
- минимизацию числа показателей;
- наличие формализованных методик расчета (или наблюдения) значений показателей.

В перечень показателей включены действующие показатели статистического наблюдения развития и новые показатели, необходимые для комплексного анализа основных направлений и факторов международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности, данные для расчета которых отсутствуют в действующей статистической практике:

- показатель Задачи №1 «Развитие международного гуманитарного сотрудничества» - «Объем реализации Плана основных мероприятий в области межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей РС (Я)»;
- показатель Задачи №2 «Формирование и продвижение положительного имиджа Республики Саха (Якутия)» - «Темп роста положительного рейтинга Республики Саха (Якутия)»;
- показатели Задачи №3 «Создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей» - «Объем экспорта»,

«Объем импорта» и «Темп роста эффективности организации выставочно-ярмарочных и других выездных мероприятий».

- показатели Задачи №4 «Создание условий для привлечения инвестиций» - «Поступление иностранных инвестиций» и «Объем прямых иностранных инвестиций в расчете на 1 жителя Республики Саха (Якутия)»;

- показатель Задачи №5 «Привлечение передовых технологий и опыта в развитие экономики республики» – «Количество мероприятий по привлечению передовых технологий и опыта в развитие экономики республики».

Для оценки хода реализации Программы по годам определены целевые индикаторы и показатели по двум вариантам реализации Программы в Приложениях № 6 и 7 к государственной программе.

Раздел 5. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации, в том числе управление рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей государственной программы

5.1. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации

Ответственным исполнителем государственной программы является Министерство по федеративным отношениям и внешним связям Республики Саха (Якутия).

В реализации Программы принимают участие Представительство Республики Саха (Якутия) при Торговом представительстве Российской Федерации в Пекине (Китайская Народная Республика), Представитель Республики Саха (Якутия) в Секретариате международной организации Северный Форум в Анкоридже (Соединенные Штаты Америки), Уполномоченный по делам Республики Саха (Якутия) в Торонто (Канада) и ГУ «Национальный комитет Республики Саха (Якутия) по делам ЮНЕСКО».

Соисполнителем I типа является Государственный комитет по инновационной политике и науке Республики Саха (Якутия) по реализации мероприятия «Организация и участие в межрегиональных, всероссийских,

международных инновационных салонах и выставках» подпрограммы «Развитие внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия)».

Соисполнителем II типа является Департамент по делам печати и телерадиовещания Республики Саха (Якутия) по реализации мероприятия «Организация работы со средствами массовой информации» подпрограммы «Развитие международного сотрудничества и реализация имиджевой политики Республики Саха (Якутия)».

Соисполнителем II типа является Министерство по делам предпринимательства и развития туризма Республики Саха (Якутия) по реализации мероприятий «Участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях» и «Проведение ежегодного конкурса “Лучший экспортер Республики Саха (Якутия)”» подпрограммы «Развитие внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия)».

Соисполнителями II типа – органами государственной власти, осуществляющими в основном представительские функции и реализующими имиджевую политику, – являются Администрация Президента и Правительства Республики Саха (Якутия), Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) при Президенте Российской Федерации, Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) в г. Санкт-Петербурге, Постоянное представительство по Дальневосточному федеральному округу в г. Хабаровске.

Механизм управления Программой в целях повышения эффективности ее реализации предусматривает следующий порядок:

1. Ежегодное согласование с органами исполнительной государственной власти Республики Саха (Якутия) и утверждение Плана основных мероприятий в области межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия);

2. Исполнение Плана основных мероприятий в области межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия) текущего года;

3. Ответственный исполнитель государственной программы ежеквартально осуществляет сбор информации от соисполнителей Программы, которые должны содержать общий объем фактически произведенных расходов всего, и в том числе по источникам финансирования, отчетную информацию об исполнении каждого мероприятия;

4. Обобщение отчетных материалов и подготовка ежегодных Отчетов исполнения Плана основных мероприятий в области межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия), направляемых Президенту и Председателю Правительства Республики Саха (Якутия);

5. Предоставление информации о кассовом исполнении программы в Министерство финансов Республики Саха (Якутия) для подготовки сводной информации в Министерство экономики и промышленной политики Республики Саха (Якутия);

6. Информирование всех заинтересованных лиц, в том числе посредством размещения (ежеквартально) на Интернет-сайте Министерства, о ходе реализации Программы;

7. Контроль за целевым и эффективным использованием средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), выделенных на реализацию мероприятий настоящей Программы;

8. Анализ состояния и развития международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности и ежегодное размещение их на сайте Министерства.

Распорядителем средств Государственного бюджета Республики Саха (Якутия), направляемых на финансирование реализации мероприятий Программы, является Министерство по федеративным отношениям и внешним связям Республики Саха (Якутия), по мероприятию «Организация и участие в межрегиональных, всероссийских, международных инновационных салонах и выставках» - Государственный комитет по инновационной политике и науке Республики Саха (Якутия).

Порядок финансирования реализации мероприятий Программы устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия), иными документами, определенными в Программе.

На основе аналитических данных по итогам года объемы финансирования мероприятий Программы могут корректироваться.

5.2. Анализ рисков реализации государственной программы, управление рисками

Анализ рисков, причин их возникновения и мероприятий по их минимизации при реализации государственной программы приведен в Таблице 5.

Таблица 5

Риски невыполнения Программы

Наименование рисков	Вероятность	Сила влияния	Способ преодоления риска
Недофинансирование со стороны Государственного бюджета Республики Саха (Якутия).	высокая	высокая	Оценка эффективности бюджетных вложений. Определение приоритетов для первоочередного финансирования. Обоснование мероприятий Программы, как первоочередных мер социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).
в том числе из-за резкого сжатия налогооблагаемой базы.	средняя	высокая	Снижение финансирования на 15 % по базовому варианту реализации программы и на 30 % по интенсивному варианту реализации программы.
Устаревание мероприятий программы.	средняя	высокая	Ежегодный анализ эффективности мероприятий программы. Перераспределение средств внутри разделов программы.
Сохранение низкого уровня развития инфраструктуры Республики Саха (Якутия), способного привести к экономической замкнутости и стагнации.	высокая	высокая	Продвижение инвестиционных проектов Республики Саха (Якутия), направленных на развитие инфраструктуры. Развитие информационных технологий, компенсирующих транспортно-логистические издержки.
Сохранение роли Республики Саха (Якутия) в качестве сырьевого придатка в	высокая	высокая	Поиск и привлечение инвестиций для диверсификации экономики.

мировой экономике.			
Ослабление взаимодействия между федеральными и региональными органами власти.	средняя	высокая	Координация и мониторинг реализации соглашений с федеральными органами государственной власти и с субъектами Российской Федерации. Организация целенаправленной работы с федеральными органами государственной власти по приоритетным направлениям.
Недополучение финансовых средств и технической помощи международных организаций, выделяемых на сохранение и развитие памятников культуры и природы.	средняя	высокая	Разработка и реализация проектов в области международного гуманитарного сотрудничества.
Отсутствие доступа к специализированной информации, аккумулируемой в рамках профильных проектов международных организаций.	средняя	высокая	Активизация работы по реализации проектов в области международного гуманитарного сотрудничества. Активное привлечение к международному сотрудничеству специалистов разных профилей.
Негативные информационные материалы о Республике Саха (Якутия) в средствах массовой информации, ухудшающие имидж Республики Саха (Якутия) в общественном сознании.	высокая	высокая	Реализация имиджевой политики. Сотрудничество с ведущими мировыми и российскими информационными агентствами и средствами массовой информации. Продвижение позитивных информационных поводов о Республике Саха (Якутия).
Форс-мажорные обстоятельства - стихийные бедствия (лесные пожары, засухи, наводнения, землетрясения).	высокая	средняя	Участие в международных проектах, направленных на мониторинг и предотвращение стихийных бедствий природного характера и снижение их последствий. Увеличение числа партнеров, готовых оказать гуманитарную помощь. Реализация антикризисных информационных мероприятий.

Раздел 6. Методика оценки достижения конечных результатов государственной программы

Оценка эффективности реализации государственной программы производится ежегодно и за весь период реализации Программы с 2012 по 2016 год.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ответственным исполнителем путем установления степени достижения целевых индикаторов, а также путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями.

I. Расчет фактического выполнения цели Программы:

$$i_{ц} = \frac{i_{\text{факт}}}{i_{\text{план}}} \times 100\% , \text{ где: } i_{\text{факт}} - \text{ фактическое значение индикатора;}$$

$i_{\text{план}}$ – плановое значение индикатора.

II. Расчет выполнения задач Программы:

1 шаг. Фактическое выполнение задач Программы:

$$i_{ц} = \frac{i_{\text{факт}}}{i_{\text{план}}} \times 100\% , \text{ где: } i_{\text{факт}} - \text{ фактическое значение показателя;}$$

$i_{\text{план}}$ – плановое значение показателя.

2 шаг. Среднее значение выполнения задач Программы

$$i_{з} = \frac{\sum i_{\text{задача}}}{n} , \text{ где: } i_{\text{задача}} - \text{ значение выполнения задачи Программы;}$$

n – количество задач.

III. Сравнение среднего значения выполнения цели Программы со средним значением выполнения задач Программы

В случае если разница между средним значением выполнения цели Программы ($i_{ц}$) и средним значением выполнения задач подпрограммы ($i_{з}$)

составляет не более 10 %, то показатели задач в полной мере способствуют достижению цели подпрограммы.

В случае если разница между средним значением выполнения цели подпрограммы (i_y) и средним значением выполнения задач подпрограммы (i_z) составляет свыше 10 %, то показатели задач не способствуют достижению цели подпрограммы.

IV. Интегральная оценка достижения цели государственной программы

$$I_y = L_1 \times i_{y1} + L_2 \times i_{y2} + \dots + L_n \times i_{yn}, \text{ где:}$$

i_{yn} – значение выполнения цели подпрограммы;

L_1, L_2, L_n – весовой коэффициент, присваиваемый для каждой цели подпрограммы. При этом суммарное значение весовых коэффициентов должно быть равно 1.

Среднее значение выполнения целей подпрограмм будет являться расчетной оценкой выполнения цели государственной программы.

В случае если $I_{cn} \geq 90\%$, цель реализации государственной программы выполняется.

В случае если $I_{cn} < 90\%$, цель реализации государственной программы не выполняется.

При расчете эффективности реализации Программы используются основные целевые показатели и их весовые коэффициенты, приведенные в Таблице 6.

Таблица 6

Наименование индикатора	Значение весового коэффициента	i
Количество международных проектов	0,5	$n=1$
Объем внешнеторгового оборота	0,5	$n=2$
Итого	1,0	

Приложение № 1
к государственной программе
Республики Саха (Якутия)
«Международное сотрудничество и
внешнеэкономическая деятельность
Республики Саха (Якутия)
на 2012-2016 годы»

ПОДПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
И РЕАЛИЗАЦИЯ ИМИДЖЕВОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)»

Паспорт подпрограммы

		Базовый Вариант	Интенсивный вариант
1	Наименование подпрограммы	Развитие международного сотрудничества и реализация имиджевой политики Республики Саха (Якутия)	
2	Основание для разработки государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»; - Закон Республики Саха (Якутия) от 17 октября 2003 года 84-З № 163-III «О международных и внешнеэкономических связях Республики Саха (Якутия)»; - Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 27 июня 2007 года № 364 «О координации внешних связей в системе органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия)»; - Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2011 г. №808 «Об утверждении перечня государственных программ Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы». 	
3	Соисполнитель подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - Департамент по делам печати и телерадиовещания Республики Саха (Якутия) – II типа, - Администрация Президента и Правительства Республики Саха (Якутия) – II типа, - Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) при Президенте Российской Федерации – II типа, - Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) в г. Санкт-Петербурге – II типа, - Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) по Дальневосточному федеральному округу в г. Хабаровске – II типа. 	
4	Цель и задачи подпрограммы	<p><i>Цель:</i> Устойчивое социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия) путем расширения и укрепления внешних связей и реализации имиджевой политики.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие международного гуманитарного сотрудничества; - формирование и продвижение положительного имиджа Республики Саха (Якутия); - координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в сфере федеративных отношений. 	
5	Целевые индикаторы подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - Количество международных проектов; - объем реализации Плана основных мероприятий в области межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей; - темп роста положительного рейтинга Республики Саха (Якутия) (в % к 2011 году); 	
6	Сроки реализации (этапы) подпрограммы	2012-2016 годы	

7	Предельный объем средств на реализацию подпрограммы с разбивкой по годам	В тыс. рублях	В тыс. рублях
		2012 – 48 313	2012 – 45 515
		2013 – 26 112	2013 – 39 007
		2014 – 24 444	2014 – 41 024
		2015 – 27 688	2015 – 42 581
		2016 – 29 141	2016 – 44 664
		Всего: 155 698	Всего: 212 791

Раздел 1. Характеристика текущего состояния

Интеграция Республики Саха (Якутия) в международное гуманитарное сотрудничество наиболее успешна с точки зрения сотрудничества с международными организациями.

За прошедшие двадцать лет Республике Саха (Якутия) удалось добиться международного авторитета в рамках таких международных организаций как Северный Форум, Ассоциация региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА) и ЮНЕСКО.

Основными направлениями сотрудничества в рамках данных организаций являются:

- охрана окружающей среды;
- сохранение и возрождение материальной и традиционной культуры и традиций народов Республики Саха (Якутия);
- мониторинг, предотвращение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;
- улучшение качества и доступности образования;
- научные связи в области изучения глобальных процессов, связанных с изменением климата;
- внедрение телемедицинских технологий, борьба с инфекционными заболеваниями;
- международные проекты в области молодежной политики, здорового образа жизни.

Благодаря участию в проектах международных организаций специалисты Республики Саха (Якутия) получают доступ к глобальным информационным ресурсам, аккумулируемым в рамках реализации профильных международных проектов, техническую и организационную помощь.

Сотрудничество Республики Саха (Якутия) с международной организацией Северный Форум осуществляется на основе постоянного

членства в организации. Республика Саха (Якутия) является ее постоянным членом с 1993 года. Деятельность Северного Форума реализуется в рамках трех комплексных программ, которые включают в себя следующие программы: «Устойчивое развитие», «Общество и Культура» и «Окружающая среда».

С момента вступления в Северный Форум республика содержит своего представителя в Секретариате Форума в г. Анкоридже.

Представители республики принимают участие во всех программах («Охрана окружающей среды», «Общество и культура», «Управление», «Бизнес-партнерство») Северного Форума, что обеспечивает доступ к передовым технологиям, новым знаниям, грантам, инвестициям, приобщает к переговорному процессу, подготовке, разработке международных, межведомственных проектов и управлению ими.

АРАССВА является региональной международной организацией на уровне губернаторов в Северо-Восточной Азии. АРАССВА реализует обширные обмены и проекты сотрудничества в различных сферах деятельности: экономика и торговля, культурные обмены, защита окружающей среды, предотвращение стихийных бедствий, общие обмены, международное сотрудничество в сфере научных технологий. Республика является членом подкомиссий по экологии, экономике и торговле, защите от стихийных бедствий, связям в области культуры, участвует в программе действий по подготовке кадров.

Республика Саха (Якутия) является единственным регионом Российской Федерации, осуществляющим сотрудничество с ЮНЕСКО в рамках реализации подписанного Совместного коммюнике, куда включены вопросы взаимодействия между Правительством Республики Саха (Якутия) и Секретариатом ЮНЕСКО по всем направлениям сотрудничества.

В 1991 году в республике создан и успешно функционирует Национальный комитет по делам ЮНЕСКО.

За прошедшие годы реализованы крупные проекты, в том числе Дни Республики Саха (Якутия) в Штаб-квартире ЮНЕСКО в 1993 и 2005 годах, провозглашение якутского героического эпоса Олонхо Шедевром устного нематериального наследия человечества, визит генерального директора ЮНЕСКО в Республику Саха (Якутия) в 2006 году и многое другое.

В рамках единой политики Российской Федерации по поддержке соотечественников за рубежом Республика Саха (Якутия) ведет на постоянной основе работу с якутянами, живущими за границей. Ведется взаимодействие с Якутским культурным центром в Исландии (А.Г. Аргунова-Куэрэгэй), общественной организацией «Юрта мира» в Канаде (А.М. Григорьева), общественным объединением якутян в Европе (К. Хенке) и так далее. В 2003 году состоялся грантовый конкурс, победителем которого стало общественное объединение якутян в США, разработавшее интернет-сайт www.sakhaopenworld.com.

За эти годы в республике внедрена практика установления побратимских отношений городов и муниципальных образований Республики Саха (Якутия). Наибольшей активностью отличаются побратимские связи Якутск-Фербэнкс, Нерюнгри-Хэйхэ, Мегино-Кангаласский улус-Муданьцзян.

Работа по продвижению позитивного имиджа Республики Саха (Якутия) была всегда тесно взаимосвязана с деятельностью Министерства по федеративным отношениям и внешним связям.

В целях формирования и систематизации комплекса мероприятий по созданию устойчивого образа Республики Саха (Якутия) как динамично развивающегося, перспективного и комфортного для проживания и бизнеса региона реализуется Концепция имиджевой политики. Она призвана прямо и косвенно способствовать:

- росту инвестиционной привлекательности республики;
- росту туристической привлекательности республики;
- росту благосостояния населения республики;

- обеспечению республики квалифицированными кадрами;
- снижению влияния техногенного фактора на окружающую среду.

Целевыми аудиториями являются: внутреннее население республики, население России в целом, институты гражданского общества, политические элиты, российское и международное бизнес-сообщества, соотечественники, проживающие за рубежом, представители СМИ и лидеры общественного мнения.

Проводится работа со средствами массовой информации (издание мультязычного журнала, создание печатной аудио- и визуальной продукции для размещения за пределами Республики Саха (Якутия)). Производится выпуск и распространение печатных изданий о РС(Я). Организуются съемки телефильмов о республике для федеральных и иностранных телеканалов.

Тем не менее, по итогам общероссийских социологических исследований наблюдается недостаточная информированность жителей России о событиях, происходящих в Республике Саха (Якутия), отсутствие какого-либо мнения и отношения к республике.

Таблица 7

SWOT-анализ текущего состояния международного сотрудничества и реализации имиджевой политики Республики Саха (Якутия)

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
Богатые природные ресурсы; Взаимодействие с МИД России на основе взаимных протоколов, функционирование в г. Якутске Представительства МИД России; Сотрудничество с ЮНЕСКО на основе Совместного коммюнике; Председательство в Северном Форуме, возможность участия в рамках членства в СФ в деятельности Арктического Совета; Сеть представительств Республики Саха (Якутия) за рубежом; Богатая культура, сохранившиеся национальные традиции народов Республики Саха (Якутия); Наличие образовательных, научных,	Дефицит внутренних финансовых ресурсов; Недостаток квалифицированных кадров; Отсутствие цельного образа Республики Саха (Якутия) в общественном сознании внешних аудиторий и нерегулярное освещение в средствах массовой информации;

медицинских учреждений Республики Саха (Якутия), пригодных для реализации международных проектов.	
ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
<p>Внедрение информационных технологий; Участие в деятельности Арктического Совета на правах постоянного участника в случае получения этого статуса международной организацией Северный Форум; Наличие природных и культурных памятников, отвечающих требованиям Списка Всемирного наследия ЮНЕСКО; Наличие проектов международного уровня для взаимодействия с Европейским Союзом и организациями системы ООН; Расширение сети представительств Республики Саха (Якутия) за рубежом; Наличие общественных объединений якутян за рубежом, способных оказать содействие в развитии внешних связей Республики Саха (Якутия).</p>	<p>Недополучение финансовых средств и технической помощи международных организаций, выделяемых на сохранение и развитие памятников культуры и природы; Отсутствие доступа к специализированной информации, аккумулируемой в рамках профильных проектов международных организаций; Негативные информационные материалы о Республике Саха (Якутия) в средствах массовой информации, ухудшающие имидж Республики Саха (Якутия) в общественном сознании.</p>

Раздел 2. Цели, задачи и мероприятия подпрограммы

Целью подпрограммы является устойчивое социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия) путем развития международного гуманитарного сотрудничества, формирования и продвижения положительного имиджа Республики Саха (Якутия).

Основными направлениями в решении поставленных подпрограммой задач являются:

- сотрудничество с международными организациями;
- взаимодействие с МИД России и его представительством в г. Якутске;
- реализация проектов в области народной дипломатии;
- организация работы со средствами массовой информации;
- создание презентационного фонда Республики Саха (Якутия);
- создание системы грантовой поддержки для реализации имиджевой политики Республики Саха (Якутия);
- проведение мониторинга восприятия образа Республики Саха (Якутия).

Для выполнения задач подпрограммы планируется реализация следующих мероприятий:

ЗАДАЧА № 1 РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Развитие международного гуманитарного сотрудничества осуществляется по следующим направлениям:

Направление 1. Сотрудничество с международными организациями

Мероприятие № 1. Членские взносы

Членский взнос в МАДВиЗ

Размер ежегодного членского взноса Республики Саха (Якутия) в межрегиональную ассоциацию «Дальний Восток и Забайкалье» определяется Протоколом Совета директоров ассоциации «МАДВиЗ».

Членский взнос в Северный Форум

Ежегодный членский взнос Республики Саха (Якутия) в международную неправительственную организацию оплачивается на основании подписанного между Правительством Республики Саха (Якутия) Российской Федерации и Секретариатом Северного Форума Соглашения.

Одним из важных особенностей председательства Республики Саха (Якутия) в Северном Форуме является возможность расширения участия специалистов Республики Саха (Якутия) в деятельности Арктического Совета, что будет способствовать укреплению позиций Российской Федерации в данной международной организации.

Министерство по федеративным отношениям и внешним связям также планирует внести на рассмотрение Президента Республики Саха (Якутия) ряд мер организационного характера, нацеленных на увеличение эффективности расходов Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на содержание Представителя Республики Саха (Якутия) в Секретариате Северного Форума в Анкоридже (Аляска, США) и оплату членского взноса.

Мероприятие № 2. Проектная деятельность в рамках участия в международных организациях

Проектная деятельность в рамках участия в Северном Форуме

Проектная деятельность в рамках участия в Арктическом Совете

Международная неправительственная организация Северный Форум занимает особое место в общей системе внешних связей Республики Саха (Якутия). Фактически это первая международная организация, в которой республика является полноправным членом. В настоящее время республика использует не все возможности, предоставляемые данной организацией и, в первую очередь, доступ к деятельности Арктического Совета. С учетом этого, а также в связи с общностью целей и задач Северного Форума и Арктического Совета мероприятия по проектной деятельности в данных международных организациях объединены.

2 июня 2011 г., в соответствии с решением Совета губернаторов, принятом на X Генеральной ассамблее в г. Пьенчанг, председательство в Международной неправительственной организации губернаторов северных регионов «Северный Форум» перешло к Республике Саха (Якутия) на период с июня 2011 г. по июнь 2013 г.

На Генеральной ассамблее принята Декларация и утвержден Стратегический план на период до 2015 г., в которых приведены основные цели и задачи организации на ближайшую перспективу. Данные документы, а также резолюции Северного Форума, принятые Советом директоров, будут являться основой в период председательства Республики Саха (Якутия).

В то же время для определения конкретных действий и мероприятий, способствующих динамичному развитию организации и обеспечивающих выполнение задач, поставленных в Декларации и Стратегии, Республика Саха (Якутия) должна принять Программу на период своего председательства.

Программа председательства Республики Саха (Якутия) в Северном Форуме объединяет три документа:

- политический документ, определяющий приоритетные направления деятельности Республики Саха (Якутия) в качестве председательствующего региона на период 2011-15 гг. (формат может быть схож с Посланием Президента РС(Я) Государственному собранию (Ил Тумэн) РС(Я)).

- План действий Северного Форума на период 2011-2013 гг.

- Мероприятия Северного Форума, проведение или участие в которых должны быть включены в настоящую государственную программу.

Республика Саха (Якутия) приняла председательство в Северном Форуме в сложное время, когда интерес к участию в деятельности организации значительно снизился. Несмотря на вступление в члены провинции Квебек (Канада), поступают заявления о выходе из Форума, невозможности оплаты членских взносов и участия в основных мероприятиях, включая Генеральную ассамблею.

В связи с этим, основными направлениями работы могут быть:

3.1. Поддержка и развитие Стратегического плана и Пьенчангской Декларации Северного Форума: Республика Саха (Якутия) поддерживает основные направления и программы Северного Форума, утвержденные в рамках Стратегического плана и Пьенчангской декларации и приложит все усилия для их поступательного развития и расширения.

3.2. Активизация работы с регионами: Республика Саха (Якутия) в период своего председательства уделит особое внимание расширению членства и активизации участия в деятельности Северного Форума всех регионов-членов. Будут организованы визиты Председателя и Вице-Председателей Северного Форума в различные регионы Циркумполярного Севера, презентации Северного Форума на крупных межрегиональных и международных мероприятиях.

Данная задача может быть достигнута следующими путями:

- Организация плановых визитов председателя Форума в регионы.

- Приглашение руководителей регионов на различные мероприятия в Республику Саха (Якутия).
- Использование сети представительств и представителей Республики Саха (Якутия), а также представительств регионов-членов Форума в Российской Федерации и зарубежных странах.
- Расширение списка проектов и мероприятий за счет предложений регионов-членов, бизнес-партнеров.
- Организация PR-кампании.

3.3. Укрепление сотрудничества с ведущими международными организациями: Республика Саха (Якутия) будет уделять особое внимание установлению эффективного и взаимовыгодного сотрудничества с ведущими международными организациями, такими как Организация объединенных наций и ее структуры, Арктический Совет, Европейский Союз. Республика приложит максимальные усилия для обеспечения лидирующих позиций Северного Форума в Форуме межрегиональных ассоциаций (FOGAR), Сети региональных правительств за устойчивое развитие (nrg4sd), а также установления сотрудничества с другими межрегиональными и международными организациями, поддерживающими вопросы развития Севера и Арктики, включая организации коренных малочисленных народов мира.

Для выполнения данной задачи целесообразно организовать участие Председателя Северного Форума в мероприятиях ООН, министерских заседаниях Арктического Совета, FOGAR, nrg4sd. Делегация Северного Форума, возглавляемая Председателем или другим официальным лицом, представляющим председательствующий регион, должна стараться принимать участие в большинстве международных мероприятий, проводимых ООН, Арктическим Советом, Евросоюзом и другими организациями, странами, регионами. Такая работа позволяет резко увеличить рейтинг организации и уровень влияния на процесс принятия решений.

Должна быть налажена работа по усилению позиций Республики Саха (Якутия), а значит и Северного Форума, в Северной Европе. Создание постоянно действующего Секретариата Арктического Совета будет являться хорошей основой для введения позиции Постоянного представителя Республики Саха (Якутия) в Европе, который одновременно может выполнять функции представителя Северного Форума в Европе и Секретариате Арктического Совета.

Укрепление позиций Северного Форума в Арктическом Совете автоматически ведет к усилению интереса регионов к участию в деятельности Форума, так как через Северный Форум они смогут оказывать прямое влияние на принимаемые в Арктическом Совете решения, а значит и на уровень развития своих регионов и объемы привлекаемых инвестиций. Данная работа также ведет к укреплению федеративных отношений, так как позволит привлечь практически все арктические и северные регионы России в Северный Форум и консолидировать потенциал и усилия по решению всех вопросов, касающихся развития Севера и Арктики.

3.4. Совершенствование организационной структуры Северного Форума: Республика Саха (Якутия) предлагает оптимизировать существующую структуру Северного Форума для обеспечения эффективной работы всех компонентов, коллегиальности принятия решений, повышения заинтересованности и ответственности органов управления организации.

Одними из причин снижения интереса к Северному Форуму являются малые масштабы существующих проектов, а создание советов министров позволило бы начать работу по крупным инвестиционно привлекательным или поднимающим глобальные проблемы проектам, которые не под силу отдельно взятому региону, но жизненно важны для участвующих регионов.

Центральный секретариат Северного Форума располагается по месту юридической регистрации организации – в г.Анкоридже (Аляска, США). Тем не менее, председательствующему региону необходимо создавать

собственный секретариат для эффективной организации текущей работы. Речь не идет о ротации Центрального секретариата. Должен быть создан тандем Центрального секретариата и секретариата председательствующего региона, что позволит значительно повысить эффективность и оперативность управления организацией.

Учитывая важность усиления экономического сотрудничества, целесообразно возобновить работу **Делового консультативного совета** Северного Форума, который функционировал в течение ряда лет, но без особых успехов, ввиду отсутствия ярких лидеров. Была попытка создать Сеть торгово-промышленных палат, но эта работа также не была доведена до конца. В этой связи было бы целесообразно объединить обе идеи и создать Деловой консультативный совет на базе и ведущей роли торгово-промышленных палат с участием представителей наиболее активных и прогрессивных бизнес-партнеров Северного Форума.

3.5. Улучшение информационного обеспечения: Республика Саха (Якутия) будет продвигать использование электронных средств коммуникации для совершенствования системы управления и оперативной координации всей деятельности организации; активизации общения между регионами, а также уделять повышенное внимание широкому освещению деятельности Северного Форума в региональных, национальных и международных средствах массовой информации в целях привлечения новых регионов в качестве членов; крупных компаний, финансовых структур, заинтересованных в поддержке проектов по развитию северных регионов; развития волонтерского движения по поддержке инициатив Северного Форума.

Республика Саха (Якутия) в период своего председательства будет уделять особое внимание развитию сотрудничества по следующим направлениям:

- Совершенствование и укрепление инфраструктуры отдаленных населенных пунктов, в первую очередь, в арктической зоне.
- Развитие товарного производства в сельской местности, включая создание и поддержку предприятий с полным циклом производства и переработки продукции.
- Охрана окружающей среды с применением комплексного экосистемного подхода и активным вовлечением коренного населения для сохранения уникальных и нетронутых ландшафтов, развития систем особо охраняемых природных территорий и экологического мониторинга, сохранения и обогащения биоразнообразия, утилизации и переработки отходов, рекультивации нарушенных земель.
- Предотвращение, реагирование и ликвидация последствий бедствий стихийного и антропогенного характера, особенно лесных пожаров и наводнений.
- Внедрение новых экологически чистых, энергосберегающих и энергоэффективных технологий, включая возобновляемые источники энергии.
- Здоровье населения: современные методы диагностики и лечения различных заболеваний, пропаганда здорового образа жизни.
- Сохранение уникальной культуры, языка северных народов, поддержка проектов по применению традиционных знаний при разработке адаптационных стратегий к изменениям климата.
- Поддержка молодежных инициатив по развитию международного сотрудничества, подготовка молодых лидеров.

Проектная деятельность в рамках участия в ЮНЕСКО

Республика Саха (Якутия) является одним из наиболее активных регионов России в области сотрудничества с ЮНЕСКО.

Реализация проектов и программ Республики Саха (Якутия) осуществляется на основании Совместного коммюнике с ЮНЕСКО:

1. Образование: «Сеть ассоциированных школ ЮНЕСКО», «Учитель Арктики», Кафедра ЮНЕСКО на базе Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова.

2. Природное наследие: включение природного парка «Ленские Столбы» в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

3. Культура: проект «Циркумпольная цивилизация в музеях мира: вчера, сегодня, завтра», «Живые сокровища человечества».

Мероприятие № 3. Участие в календарных мероприятиях международных организаций.

В соответствии со своими организационными структурами и учредительными документами международные организации периодически проводят встречи на уровне членов рабочих групп по проектам, исполнительных и руководящих органов.

Представители Республики Саха (Якутия) в целях координации участия своих проектных экспертов в деятельности международных организаций ежегодно участвуют в данных встречах, в отчетно-выборных процедурах, в подготовке стратегических документов и планов международных организаций.

Участие в календарных мероприятиях Северного Форума

Участие в календарных мероприятиях Арктического Совета

Основные мероприятия в период председательства Республики Саха (Якутия) (наименование, предлагаемые место и сроки проведения):

- **Генеральная ассамблея** – г. Якутск, июнь 2013 г., в регионе, который станет следующим председателем – июнь 2015 г.

- **Заседание Исполнительного комитета** – электронно, октябрь 2011 г.; г. Якутск, май или июнь 2012 г.; далее места и сроки проведения будут назначаться Исполкомом. При этом заседания проводятся два раза в год: один раз – электронно, следующий – очно. Очные встречи могут проводиться также по месту расположения Вице-председателей.

- **Комитет региональных координаторов** – г.Квебек, апрель 2012 г.; г.Якутск, июнь 2013 г.; июнь 2014 г., июнь 2015 г.

- **Деловой консультативный совет** – в рамках заседаний Комитета региональных координаторов и Генеральных ассамблей. Место и сроки идентичны.

- **Заседания Советов министров по направлениям** – в рамках заседаний Комитета региональных координаторов и Генеральных ассамблей. Место и сроки идентичны.

- **Рабочие семинары по проектам** – в соответствии с планами работ рабочих групп.

Участие в календарных мероприятиях ЮНЕСКО

- Рабочие встречи проектных групп.
- Сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО.
- Встречи и конференции Международного союза охраны природы (МСОП).
- Встречи и конференции Международного комитета музеев (ИКОМ).
- Встречи сети ассоциированных школ ЮНЕСКО.
- Годовые собрания Российской комиссии по делам ЮНЕСКО.

Участие в календарных мероприятиях АРАССВА

- Рабочие встречи подкомиссий АРАССВА.

Направление 2. Взаимодействие с МИД России и его представительством в г. Якутске.

Одним из основополагающих принципов внешних связей Республики Саха (Якутия) является тесное взаимодействие с Министерством иностранных дел Российской Федерации и его представительством в г. Якутске, которое осуществляется на основе действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), а

также на основании Протокола между Правительством Республики Саха (Якутия) и МИД России о взаимодействии в области осуществления международных и внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия).

В соответствии с Протоколом Министерство иностранных дел Российской Федерации способствует включению представителей Республики Саха (Якутия) в состав российских делегаций, межведомственных групп и межправительственных комиссий по торгово-экономическому, научно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами по вопросам, затрагивающим интересы республики; оказывает содействие в организации контактов Республики Саха (Якутия) с посольствами иностранных государств в Российской Федерации; содействует организации визитов в Республику Саха (Якутия) послов иностранных государств в Российской Федерации, послов Российской Федерации в иностранных государствах; оказывает помощь представителям Республики Саха (Якутия) при взаимодействии с международными организациями.

Направление 3. Народная дипломатия (поддержка соотечественников за рубежом (информационные и интернет ресурсы, грантовые конкурсы), развитие международного сотрудничества муниципальных образований)

Поддержка соотечественников за рубежом

Поддержка соотечественников за рубежом предполагает в тесном взаимодействии с Представительством МИД России в г. Якутске содействие общественным организациям якутян за рубежом в информационном обеспечении взаимодействия по развитию и поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, по созданию условий для разработки и реализации совместных мероприятий, финансовой поддержке интернет сайта «Саха Диаспора», организационное, техническое и консультационное содействие якутянам, попавшим в затруднительное положение за рубежом.

В целях сбора статистических данных о якутянах за рубежом, выявления активистов среди их числа, создания общественных организаций, а также продвижения традиционной культуры народов Республики Саха (Якутия). Министерство по федеративным отношениям и внешним связям планирует проводить целенаправленную работу по содействию в подготовке и проведению национального праздника Ысыах.

Консолидация соотечественников за рубежом и создание общественных организаций позволили бы активнее привлекать представителей якутских диаспор к решению задач социально-экономического развития, подготовке и проведению мероприятий межрегионального, международного и внешнеэкономического характера.

Одной из форм работы с соотечественниками могла бы стать грантовая поддержка разработчиков проектов, направленных на формирование и продвижение положительного имиджа Республики Саха (Якутия).

МСИ «Дети Азии», презентация в пресс-центре МИД России

Проведение Международных спортивных игр «Дети Азии» в нашей республике способствует расширению международных и внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия).

Согласно Протоколу между Правительством Республики Саха (Якутия) и Министерством иностранных дел Российской Федерации оказывается поддержка в проведении Международных спортивных игр «Дети Азии».

Традиционно в преддверие проведения Игр «Дети Азии» при содействии МИД России проводятся презентации перед представителями дипломатического корпуса стран Азии в Москве.

На Министерство по федеративным отношениям и внешним связям возложены функции по организации Службы перевода Игр с привлечением переводчиков для обеспечения спортивных соревнований, торжественных церемоний, официальных встреч, сопровождения иностранных делегаций, Пресс-центра Игр и других служб МСИ «Дети Азии».

Развитие международного сотрудничества муниципальных образований

В рамках данной Программы планируется проведение следующих мероприятий:

- Проведение обучающих семинаров для работников муниципальных образований о правовом регулировании и практике осуществления международного сотрудничества.
- Содействие в подготовке и реализации соглашений о побратимских связях.
- Выработка мер по решению задач социально-экономического развития муниципальных образований посредством международного и внешнеэкономического сотрудничества.

**ЗАДАЧА № 2 РЕАЛИЗАЦИЯ ИМИДЖЕВОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ).**

Мероприятие № 1. Организация работы со средствами массовой работы.

В рамках данного мероприятия планируется:

- сотрудничество с ведущими мировыми и российскими информационными агентствами по продвижению целостного положительного имиджа и разносторонней информации о Республике Саха (Якутия);
- создание печатной, аудио- и визуальной продукции для размещения в различных информационных ресурсах за пределами республики;
- развитие и использование созданных устойчивых систем информирования в печатных изданиях, телевизионных и радиостанциях, электронных средствах массовой информации и сетевых ресурсах о Республике Саха (Якутия), а также постоянное присутствие региональной тематики в российской и международной информационной среде.

Данные работы приведут к росту информированности населения России и иностранных государств о возможностях и перспективах Республики Саха

(Якутия). Ожидается рост активности инвесторов и оповещение их о перспективных инвестиционных проектах, рост туристической привлекательности республики и увеличение туристского потока в республику, прирост квалифицированных трудовых ресурсов в отраслях экономики, где испытывается дефицит местных кадров, а также повышение лояльности партнеров различных уровней власти.

Мероприятие № 2. Создание презентационного фонда Республики Саха (Якутия).

- работа по подготовке и выпуску презентационной продукции информационного плана (мультиязычные интернет-порталы, мультимедиа-презентации, документальные фильмы, выпуск книг, альбомов, каталогов) о Республике Саха (Якутия);

- разработка и выпуск имиджевой продукции (сувениры, рекламная продукция, бренд-буки, товарные бренды).

Данные работы позволят сформировать современный, отвечающий новейшим требованиям презентационный фонд для наилучшего отражения различных аспектов развития республики, выраженный в комплексе смысловых и визуальных объектов, направленных на работу с целевыми аудиториями: инвесторами, туристами, органами государственной власти, квалифицированными рабочими, потребителями товаров и услуг.

Мероприятие № 3. Создание системы грантовой поддержки.

- проведение грантовых конкурсов, направленных на поощрение отдельных лиц и творческих групп, создающих дополнительные информационные ресурсы и реализующих проекты имиджевого характера.

Грантовая поддержка общественных инициатив приведет к активизации негосударственного сектора в области формирования и продвижения положительного имиджа Республики Саха (Якутия).

Мероприятие № 4. Проведение мониторинга восприятия образа Республики Саха (Якутия).

- разработка единой методики оценки положительного рейтинга Республики Саха (Якутия) по характеристикам узнаваемости, симпатии, поддержки;

- проведение общероссийских социологических опросов на основе репрезентативной пропорциональной квотной выборки в субъектах Российской Федерации с целью получения данных о темпах роста положительного рейтинга Республики Саха (Якутия) по сравнению с уровнем 2011 года.

Данные работы позволят системно анализировать результаты работы по формированию положительного и привлекательного имиджа Республики Саха (Якутия), выстраивать научно обоснованные стратегии общественных коммуникаций с целевыми аудиториями.

Раздел 3. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы «Развитие международного сотрудничества и реализация имиджевой политики Республики Саха (Якутия)» предусматривается осуществлять за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), предусмотренных на исполнение мероприятий настоящей Программы в Законе Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы на 2012–2016 годы составит:

По базовому варианту – 155 698 тыс. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 155 698 тыс. рублей:

2012 год – 48 313 тыс. рублей;

2013 год – 26 112 тыс. рублей;

2014 год – 24 444 тыс. рублей;

2015 год – 27 688 тыс. рублей;

2016 год – 29 141 тыс. рублей;

По интенсивному варианту – 212 791 тыс. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 212 791 тыс. рублей:

2012 год – 45 515 тыс. рублей;

2013 год – 39 007 тыс. рублей;

2014 год – 41 024 тыс. рублей;

2015 год – 42 581 тыс. рублей;

2016 год – 44 664 тыс. рублей;

В Таблице 8 приведено ресурсное обеспечение подпрограммы по базовому и интенсивным вариантам формирования государственной программы:

Таблица 8

Ресурсное обеспечение подпрограммы

Источники финансирования	Базовый вариант	Интенсивный вариант
ВСЕГО:	155 698	212 791
Федеральный бюджет	0	0
Государственный бюджет Республики Саха (Якутия)	155 698	212 791
- бюджетные ассигнования	155 698	212 791
- бюджетные кредиты	0	0
Местные бюджеты	0	0
Внебюджетные источники	0	0
- государственные гарантии	0	0
Инвестиционная надбавка	0	0

Прогнозная оценка необходимых ресурсов на реализацию подпрограммы «Развитие международного сотрудничества и реализация имиджевой политики Республики Саха (Якутия)» в разрезе источников финансирования стратегических направлений базового и интенсивного вариантов представлены в Приложениях №№ 3, 4, 5 к государственной программе.

В ходе реализации подпрограммы объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению.

3.1. Управление подпрограммой

Базовый вариант представлен главным распорядителем бюджетных средств в соответствии с действующими расходными обязательствами с учетом индексации заработной платы за период 2012-2016 годы.

Раздел 4. Анализ управления подпрограммой

В реализации подпрограммы принимают участие Представительство Республики Саха (Якутия) при Торговом представительстве Российской Федерации в Пекине (Китайская Народная Республика), Представитель Республики Саха (Якутия) в Секретариате международной организации Северный Форум в Анкоридже (Соединенные Штаты Америки), Уполномоченный по делам Республики Саха (Якутия) в Торонто (Канада) и ГУ «Национальный комитет Республики Саха (Якутия) по делам ЮНЕСКО».

Соисполнителем II типа является Департамент по делам печати и телерадиовещания Республики Саха (Якутия) по реализации мероприятия «Организация работы со средствами массовой информации».

Соисполнителями II типа – органами государственной власти, осуществляющими в основном представительские функции и реализующими имиджевую политику, – являются Администрация Президента и Правительства Республики Саха (Якутия), Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) при Президенте Российской Федерации, Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) в г. Санкт-Петербурге, Постоянное представительство по Дальневосточному федеральному округу в г. Хабаровске.

Анализ рисков, причин их возникновения и мероприятий по их минимизации при реализации подпрограммы приведен в Таблице 10.

Таблица 10

Риски невыполнения подпрограммы

Наименование рисков	Вероятность	Сила влияния	Способ преодоления риска
Недофинансирование со стороны Государственного бюджета Республики Саха (Якутия).	высокая	высокая	Оценка эффективности бюджетных вложений. Определение приоритетов для первоочередного финансирования. Обоснование мероприятий Программы, как первоочередных мер социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

в том числе из-за резкого сжатия налогооблагаемой базы.	средняя	высокая	Снижение финансирования на 15 % по базовому варианту реализации программы и на 30 % по интенсивному варианту реализации программы.
Устаревание мероприятий программы.	средняя	высокая	Ежегодный анализ эффективности мероприятий программы. Перераспределение средств внутри разделов программы.
Ослабление взаимодействия между федеральными и региональными органами власти.	средняя	высокая	Координация и мониторинг реализации соглашений с федеральными органами государственной власти и с субъектами Российской Федерации. Организация целенаправленной работы с федеральными органами государственной власти по приоритетным направлениям.
Недополучение финансовых средств и технической помощи международных организаций, выделяемых на сохранение и развитие памятников культуры и природы.	средняя	высокая	Разработка и реализация проектов в области международного гуманитарного сотрудничества.
Отсутствие доступа к специализированной информации, аккумулируемой в рамках профильных проектов международных организаций.	средняя	высокая	Активизация работы по реализации проектов в области международного гуманитарного сотрудничества. Активное привлечение к международному сотрудничеству специалистов разных профилей.
Негативные информационные материалы о Республике Саха (Якутия) в средствах массовой информации, ухудшающие имидж Республики Саха (Якутия) в общественном сознании.	высокая	высокая	Реализация имиджевой политики. Сотрудничество с ведущими мировыми и российскими информационными агентствами и средствами массовой информации. Продвижение позитивных информационных поводов о Республике Саха (Якутия).
Форс-мажорные обстоятельства - стихийные бедствия (лесные пожары, засухи, наводнения, землетрясения).	высокая	средняя	Участие в международных проектах, направленных на мониторинг и предотвращение стихийных бедствий природного характера и снижение их последствий. Увеличение числа партнеров, готовых оказать гуманитарную помощь. Реализация антикризисных информационных мероприятий.

Приложение № 2
к государственной программе
Республики Саха (Якутия)
«Международное сотрудничество и
внешнеэкономическая деятельность
Республики Саха (Якутия)
на 2012–2016 годы»

ПОДПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)»

Паспорт подпрограммы

		Базовый вариант	Интенсивный вариант
1.	Наименование подпрограммы	Развитие внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия)	
2.	Основание для разработки государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»; - Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»; - Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»; - Закон Республики Саха (Якутия) от 17 октября 2003 года 84-З № 163-III «О международных и внешнеэкономических связях Республики Саха (Якутия)»; - Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 27 июня 2007 года № 364 «О координации внешних связей в системе органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия)»; - Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2011 г. №808 «Об утверждении перечня государственных программ Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы»; - постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 августа 2009 года № 341 "Об утверждении Концепции межрегиональных связей Республики Саха (Якутия)". 	
3.	Соисполнитель подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - Государственный комитет по инновационной политике и науке Республики Саха (Якутия) – I типа, - Министерство по делам предпринимательства и развития туризма Республики Саха (Якутия) – II типа, - Администрация Президента и Правительства Республики Саха (Якутия) – II типа, - Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) при Президенте Российской Федерации – II типа, - Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) в г. Санкт-Петербурге – II типа, - Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) по Дальневосточному федеральному округу в г. Хабаровске – II типа. 	
4.	Цель и задачи подпрограммы	<p><i>Цель:</i> Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей на основе повышения конкурентоспособности экономики Республики Саха (Якутия).</p> <p><i>Задачи:</i></p>	
		- создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей;	- создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей;

		- создание условий для привлечения инвестиций.	- создание условий для привлечения инвестиций; - привлечение передовых технологий и опыта в развитие экономики республики.
5.	Целевые индикаторы подпрограммы	- объем внешнеторгового оборота; - поступление иностранных инвестиций; - объем прямых иностранных инвестиций в расчете на одного жителя Республики Саха (Якутия); - темп роста эффективности организации выставочно-ярмарочных и других выездных мероприятий.	- объем внешнеторгового оборота; - поступление иностранных инвестиций; - объем прямых иностранных инвестиций в расчете на одного жителя Республики Саха (Якутия); - темп роста эффективности организации выставочно-ярмарочных и других выездных мероприятий; - количество мероприятий по привлечению передовых технологий и опыта в развитие Республики Саха (Якутия).
6.	Сроки реализации (этапы) подпрограммы	2012–2016 годы	
7.	Предельный объем средств на реализацию подпрограммы с разбивкой по годам	Общий объем финансирования подпрограммы из средств Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) составляет 154 067 тыс. руб., в т.ч. 2012 год – 28 354 тыс. руб. 2013 год – 62 379 тыс. руб. 2014 год – 19 026 тыс. руб. 2015 год – 20 320 тыс. руб. 2016 год – 23 988 тыс. руб.	Общий объем финансирования подпрограммы из средств Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) составляет: 224 826 тыс. руб., в т.ч. 2012 год – 48 354 тыс. руб. 2013 год – 78 880 тыс. руб. 2014 год – 31 813 тыс. руб. 2015 год – 30 792 тыс. руб. 2016 год – 34 987 тыс. руб.

Раздел 1. Характеристика текущего состояния

Интеграция экономики Республики Саха (Якутии) в мировое хозяйство наиболее успешна с точки зрения развития горнодобывающей промышленности (алмазы, золото, олово, сурьма), топливно-энергетического комплекса (уголь, газ, нефть, электроэнергетика), агропромышленного комплекса (пушнина, продукция животноводства), транспорта и сферы услуг, которые могут стать конкурентоспособными на мировом рынке.

В настоящее время экспортно-импортные операции остаются в Якутии основной формой внешнеэкономической деятельности. Главными торговыми партнерами Республики Саха (Якутия) являются страны Евросоюза и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Республика Саха (Якутия) занимает 3 место на Дальнем Востоке по объему внешнеторгового оборота, уступая Сахалинской области и Приморскому краю.

Доля Республики Саха (Якутия) в объеме экспорта России составляет всего 0,5 %. Среди субъектов Дальневосточного федерального округа по экспорту товаров Республика Саха (Якутия) занимает 2 место.

В товарной структуре экспорта за 2005–2010 годы наибольший удельный вес занимают алмазы, уголь каменный и бриллианты, что ведет к повышенной, как показал мировой кризис, уязвимости экономики от внешних факторов. Вследствие уменьшения объемов закупок предприятиями республики отмечено также снижение объемов импортных поставок по основным группам товаров, поставляемым в республику: машин, оборудования и транспортных средств, продукции химической промышленности.

Потенциал внешнеэкономических и межрегиональных связей в прогнозный период направлен на обеспечение прогрессивных структурных сдвигов в развитии экономики Республике Саха (Якутия).

Республика Саха (Якутия) имеет довольно диверсифицированные внешнеэкономические связи. Основными партнерами республики по

внешнеэкономической деятельности являются США, Израиль, страны Европейского Союза и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Основными направлениями внешнеэкономической деятельности Республики Саха (Якутия) являются:

- двусторонние связи с зарубежными партнерами (с отдельными странами и административно-территориальными единицами стран СНГ и Балтии, Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), Европы, Северной Америки;
- участие в международном финансово-экономическом сотрудничестве;
- иностранные инвестиции в Республику Саха (Якутия);
- сотрудничество с международными организациями.

Строительство железной дороги до Якутска с мостовым переходом через реку Лену и создание опорной сети автомобильных дорог позволит повысить привлекательность региона для иностранных инвесторов, расширятся хозяйственные связи республики с регионами РФ, будут созданы совместные предприятия, обеспечивающие повышение степени переработки сырья и выхода конкурентоспособной продукции на рынки сбыта.

Определенное влияние на объемы внешней торговли республики окажут результаты переговорных процедур по вступлению России во Всемирную торговую организацию. При этом ожидается, что вступление России в ВТО не повлияет на темпы роста экспорта республики, так как отрасли промышленности сырьевой направленности не чувствительны к изменениям экспортных и импортных пошлин. Однако, в связи с тем, что планируется незначительное снижение импортных тарифов, ожидается увеличение объема иностранных товаров и услуг. Это может привести к снижению конкурентоспособности местных товаров. Положительным фактором снижения импортных тарифов для местных производителей послужит снижение цен на импортное оборудование и повышение качества продукции.

В отраслевой структуре торгово-экономических отношений Республики Саха (Якутия) наиболее привлекательными для инвесторов являются

алмазогранильная, золотодобывающая отрасли и топливно-энергетический комплекс (нефтегазовая, угледобывающая отрасли, электроэнергетика).

Для решения задач по стабилизации и обеспечению роста экономики Республики Саха (Якутия) с учетом тенденций развития мирового хозяйства и торговли, а также обеспечения эффективной интеграции ее в мировую экономику, расширения и рационализации ее участия в международном разделении труда, необходимо решение следующих основных задач:

- сохранение позиций на мировых товарных рынках (прежде всего продукции алмазно-бриллиантового и топливно-энергетического комплексов), а также дальнейшее расширение экспорта готовых изделий и услуг;

- обеспечение равноправных условий доступа товаров и услуг на мировые рынки.

Перспективным направлением в области внешнеэкономической деятельности является создание совместных производств с участием иностранного капитала. На сегодняшний день в Республике Саха (Якутия) действует ряд совместных предприятий с участием японских, южнокорейских и канадских инвесторов. Основным направлением деятельности этих предприятий является добыча полезных ископаемых (в первую очередь угля, золота, нефти и газа). Перспективы развития этого направления прежде всего связаны с дальнейшим развитием нефтегазового комплекса республики и лесопереработки.

Еще одним перспективным направлением является развитие рынка международных услуг. В 2010 году предприятиями и организациями Якутии от оказания международных услуг получено 8,1 млн. долл. США. Это в основном предоставление транспортных услуг (94,6 %), услуги бюро путешествий, туристских агентов, экскурсионных бюро. Причем туризм становится все более важным элементом в системе народного хозяйства Республики Саха (Якутия). В Республике Саха (Якутия) начата реализация проекта туристско-рекреационного кластера «Северный мир», предусматривающего создание

особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Якутии и, в первую очередь, развитие туристской инфраструктуры и услуг. Реализуется программа включения Республики Саха (Якутия) в проект «Восточное кольцо», в котором участвуют регионы Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Таким образом, Республика Саха (Якутия) предлагает следующие направления взаимовыгодного сотрудничества с иностранными партнерами:

- участие в реализации крупных инвестиционных проектов на территории Южной и Западной Якутии по добыче и переработке угля, нефти, газа, золота, урана, апатитовых руд, выработке электроэнергии и т.д.;

- строительство нефтегазовой инфраструктуры для развития транспортировки топливно-энергетических ресурсов и расширения рынков их сбыта;

- сотрудничество в сфере АБК;

- развитие лесопромышленного комплекса республики;

- развитие рынка экологически чистой сельскохозяйственной продукции;

- развитие рынка международных услуг, в частности, в области туризма, создание туристической инфраструктуры на территории Республики Саха (Якутия).

Целью внешнеэкономической деятельности Республики Саха (Якутия) в долгосрочной перспективе является формирование новых ориентированных на экспорт отраслей, в перспективе среди видов продукции, кроме расширения существующих традиционных отраслей, могут развиваться новые наукоемкие и инновационные направления. Вместе с тем, экспорт предприятий Республики Саха (Якутия) имеет крайне низкую диверсификацию, структура республиканского экспорта достаточно инерционна и не может быть быстро изменена в сторону производств высокого передела, наукоемкой и инновационной продукции.

В ходе проведенных встреч с потенциальными иностранными инвесторами было отмечено, что, несмотря на привлекательность

инвестиционных проектов республики, существуют объективные демотивирующие факторы (налоговая политика, разрешительная система, несовершенство законодательства о недропользовании).

В угольной отрасли основной проблемой при реализации на экспорт является низкая конкурентоспособность в связи с высокой транспортной составляющей себестоимости продукции. Для решения данной проблемы необходимо в первую очередь развивать транспортную инфраструктуру: снизить железнодорожные тарифы на перевозку угля, модернизировать существующие угольные терминалы морских портов на Дальнем Востоке.

В настоящее время остро стоит проблема достижения докризисных объемов реализации и дальнейшего развития существующих экспортно-ориентированных направлений с незначительными объемами реализации на внешних рынках, как например, продукции лесопромышленного и агропромышленного комплексов – производство и реализация пантов, боя рогов, биологически активных добавок, рыбы и рыбопродукции, кожи, пушнины и пушно-мехового сырья.

Реализация деловой древесины и пиломатериалов за пределы республики, в том числе на экспорт, прогнозируется в незначительных объемах, так как отсутствие железной дороги на большинстве территории республики исключает целесообразность развития лесной и деревообрабатывающей промышленности в крупных масштабах, наиболее оптимальной считается доставка речным и морским транспортом. В связи с природно-климатическими условиями перевозки на водном транспорте осуществляются только один раз в год, что также ограничивает объемы поставок за пределы республики.

Высокие тарифы на перевозку лесопродукции делают нерентабельным реализацию продукции лесопромышленного комплекса (ЛПК) за пределы Республики Саха (Якутия). Для увеличения объемов экспорта ЛПК необходимо, во-первых, установить исключительные тарифы на перевозку

лесопродукции железнодорожным транспортом, во-вторых, предусмотреть систему скидок при перевозке водным транспортом.

В сфере продвижения сельскохозяйственной продукции: продукции оленеводства, кожевенных товаров и пушнины, рыбной продукции, необходимо решить существующие проблемы локального характера, а также выступить с инициативой их разрешения на федеральном уровне.

В последнее время отмечается существенный спад производства и недостаточный объем реализации продукции оленеводства. В этой связи требует решения на региональном уровне вопрос неконтролируемого вывоза боя рогов северного оленя частными лицами и организациями, не имеющими лицензии и использующими финансовые схемы, позволяющими уходить от уплаты налогов, тем самым снижая закупочные цены у импортеров.

Приоритетным направлением развития отрасли оленеводства является разработка и внедрение новых инновационных технологий, производство биологически активных добавок и препаратов. В этой связи необходимо разработать комплексную маркетинговую стратегию продвижения данной продукции.

В сфере реализации на экспорт продукции животного происхождения (кожа, шкуры, пушнина и пушно-меховое сырье) основной проблемой является сложность оформления на вывоз данной продукции в таможенных и надзорных органах.

В области реализации продукции рыбного хозяйства для выхода на мировой рынок необходима модернизация существующих производственных мощностей с учетом требований сертификации производственного процесса по международным требованиям. Учитывая, что техническое перевооружение рыбной отрасли практически не ведется, предприятиям для присвоения регистрационного номера необходимо вложение значительных средств.

В целом, при реализации продукции местных товаропроизводителей на внешние рынки основными проблемами являются неразвитость транспортной

инфраструктуры, высокие тарифы на перевозки, сложная процедура таможенного оформления.

Таблица 11

SWOT-АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
<p>Богатые природные ресурсы; Наличие экспортно-ориентированных отраслей экономики; Устоявшиеся связи с федеральными органами государственной власти и субъектами Российской Федерации; Взаимодействие с МИД России на основе взаимных протоколов, функционирование в г. Якутске Представительства МИД России; Сеть представительств Республики Саха (Якутия) за рубежом.</p>	<p>Экстремальные природно-климатические условия; Слаборазвитость основных видов инфраструктуры, в первую очередь транспортной; Низкая плотность населения, отсутствие единого рынка в виду очагового характера расселения; Отсталость материально-технической базы предприятий республики; Сырьевой характер экспорта; Дефицит внутренних финансовых ресурсов; Недостаток квалифицированных кадров; Отсутствие в Республике Саха (Якутия) таможенных постов для экспорта отдельных видов продукции; Отсутствие цельного образа Республики Саха (Якутия) в общественном сознании внешних аудиторий и нерегулярное освещение в средствах массовой информации; Декларативный характер ряда действующих соглашений Республики Саха (Якутия) с субъектами Российской Федерации.</p>
ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
<p>Реализация в Республике Саха (Якутия) мегапроектов, способствующих расширению внешнеэкономической деятельности и диверсификации экономики; Планомерное развитие транспортной, в первую очередь железнодорожной, инфраструктуры Республики Саха (Якутия); Близость к динамично растущим и энергоемким рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона; Создание Агентства регионального развития для сопровождения инвестиционных проектов и формирования благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики;</p>	<p>Сохранение низкого уровня развития инфраструктуры Республики Саха (Якутия), способного привести к экономической замкнутости и стагнации; Сохранение роли сырьевого придатка в мировой экономике; Ослабление взаимодействия между федеральными и региональными органами власти.</p>

Внедрение информационных технологий; Расширение сети представительств Республики Саха (Якутия) за рубежом.	
--	--

Раздел 2. Цели, задачи и мероприятия подпрограммы

Целью подпрограммы «Развитие внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия)» является развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей на основе повышения конкурентоспособности экономики Республики Саха (Якутия).

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- создание комплекса мер по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей;
- создание условий для привлечения инвестиций;
- привлечение передовых технологий и опыта в развитие экономики республики.

Для выполнения задач подпрограммы планируется реализация следующих мероприятий:

ЗАДАЧА № 3. СОЗДАНИЕ КОМПЛЕКСА МЕР ПО РАЗВИТИЮ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ.

Мероприятие № 1. Участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях.

Организация выставочно-ярмарочных мероприятий будет направлена на повышение узнаваемости и укрепление репутации республики, обеспечение участия на публичных событиях межрегионального, федерального и международного уровня.

Ежегодно Министерством будет вноситься на рассмотрение Президента Республики Саха (Якутия) План основных мероприятий в области межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия), в который будут включены выставочно-ярмарочные мероприятия.

Участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях является для республиканских предприятий не только одним из инструментов продвижения продукции, расширения экономических связей и поиска новых рынков сбыта, но также позволяет создать информационное поле для развития делового сотрудничества, как между товаропроизводителями, так и с потенциальными потребителями за пределами республики.

Мероприятия включают организационно-технические вопросы по участию предприятий, возмещение части расходов на аренду выставочных площадей в приоритетных выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых за пределами республики.

Для эффективного использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов Министерством разработана методика оценки эффективности мероприятий.

Мероприятие № 2. Проведение ежегодных конкурсов для экспортно-ориентированных предприятий.

С целью стимулирования производства экспортно-ориентированной продукции, роста объемов экспорта, повышения конкурентоспособности продукции (товаров, работ, услуг) хозяйствующих субъектов на внешних рынках, увеличения числа организаций-экспортеров Министерством разработано Положение о ежегодном конкурсе «Лучший экспортер Республики Саха (Якутия)», которое утверждено Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2011 года №221 «Об организации и проведении ежегодного конкурса «Лучший экспортер».

Мероприятие № 3. Реализация специализированных программ обучения для предприятий по вопросам, связанным с внешнеэкономической деятельностью, в т.ч. проведение семинаров.

Основной целью данного мероприятия является обучение руководителей и сотрудников предприятий специализированными знаниями в области ведения внешнеэкономической деятельности, повышение квалификации за рубежом. По

этому вопросу планируется расширение взаимодействия с посольствами зарубежных стран в РФ, в работе которых предусматриваются различные курсы для специалистов.

Организация и проведение программ обучения, семинаров, конференций для предприятий и организаций республики по вопросам внешнеэкономической деятельности - правовым аспектам внешней торговли, таможенного дела и предстоящего вступления России в ВТО, в частности, стандартизации, сертификации, контролю за качеством продукции с привлечением ведущих экспертов, что повысит эффективность работы предприятий, увеличит степень конкурентоспособности экономики и диверсификации экспорта, а также будет содействовать формированию новых ориентированных на экспорт отраслей.

Мероприятие № 4. Прием российских и иностранных делегаций.

Данное мероприятие является неотъемлемой частью внешнеэкономической деятельности, поскольку сотрудничество не представляется возможным без деловых визитов и проведения двусторонних переговоров.

Министерством разработано Положение о порядке расходования средств на реализацию мероприятий по межрегиональному, международному сотрудничеству и внешнеэкономической деятельности Республики Саха (Якутия).

В данное мероприятие включены: организация протокольных встреч, подготовка и проведение переговоров, приобретение сувенирной продукции, изготовление презентационных материалов.

Мероприятие № 5. Организация и участие в межрегиональных, всероссийских, международных инновационных салонах и выставках.

Участие Республики Саха (Якутия) в межрегиональных, всероссийских, международных инновационных салонах и выставках является необходимым с

точки зрения формирования имиджа республики как динамично развивающегося субъекта РФ в области науки и инноваций.

Выставки по инновациям и новым технологиям, прежде всего — это эффективная деловая площадка, где новые идеи, изобретения и оригинальные технологические решения встречают бизнес, готовый к инновациям. Поддержка государственных структур, участие ведущих компаний и содействие профессиональных отраслевых объединений обеспечивают участникам выставки высокоэффективный диалог с элитой российской и международной экономики.

Концептуальными целями и задачами инновационных салонов и выставок являются:

- демонстрация наиболее перспективных инновационных решений, готовых к внедрению;
- обеспечение государственной поддержкой наиболее перспективных инновационных проектов;
- финансирование инновационных проектов на любой стадии готовности проекта.

Средства на организацию и участие Республики Саха (Якутия) в инновационных салонах и выставках будут выделяться по линии Академии наук Республики Саха (Якутия).

Мероприятие № 6. Создание и продвижение торговых марок Якутии.

Эффективность брендинга продуктов и услуг республиканских предприятий становится одним из необходимых условий не только для расширения объемов экспорта, но и для обеспечения их конкурентоспособности на российском рынке.

В рамках данного мероприятия планируется продвижение брендов «Ювелиры Якутии», «Якутские бриллианты», также продукции агропромышленного комплекса на основе разработки концепции и принципов продвижения торговых марок.

Мероприятие № 7. Разработка специализированного периодического издания по международным и внешнеэкономическим связям Республики Саха (Якутия).

Выпуск периодического издания о международных и внешнеэкономических связях республики позволит освещать основные международные события в мире и стране, публиковать аналитические материалы по внешнеэкономической деятельности, обеспечивать информационное сопровождение деятельности Президента и Правительства Республики Саха (Якутия) в области международных и внешнеэкономических связей, размещать полезную информацию для экспортно-ориентированных предприятий.

Мероприятие № 8. Развитие институтов внешнеэкономической деятельности в соответствии с потребностями республиканских участников внешнеэкономической деятельности, включая мониторинг и устранение барьеров, стимулирование экспортно-ориентированного производства.

Мероприятие № 9. Создание системы информационно-аналитического сопровождения выработки внешнеэкономической стратегии и мер по ее реализации, оценки рисков и постоянного мониторинга ее проведения, деятельность которой обеспечивается на основе государственно-частного партнерства.

Мероприятие № 10. Развитие институтов участия предпринимательского сообщества в формировании внешнеэкономической стратегии.

Мероприятие № 11. Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на содействие развитию внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия).

Экспертиза и выработка предложений к проектам федеральных законов, касающихся внешнеэкономической деятельности.

Мероприятие № 12. Содействие продвижению товаров и услуг через информационные ресурсы Торговых представительств Российской Федерации в зарубежных странах и информационно-поисковую систему «Экспертные возможности России» Министерства экономического развития Российской Федерации.

Мероприятие № 13. Распространение информационно-аналитических материалов о Республике Саха (Якутия) по линии Министерства иностранных дел Российской Федерации и Посольств Российской Федерации в иностранных государствах.

В настоящее время в республике слабо развита туристическая инфраструктура. Для повышения уровня экспорта туристических услуг, совместно с Министерством по делам предпринимательства и развития туризма Республики Саха (Якутия), будет проведена методическая работа по вопросам повышения качества оказываемых услуг, позиционированию Республики Саха (Якутия), как региона, благоприятного для развития туризма, поддержанию имиджа Республики Саха (Якутия) как привлекательного туристского региона.

Мероприятие № 14. Продвижение экспорта услуг.

В целях продвижения экспорта транспортных услуг, для увеличения объемов международных грузовых и пассажирских перевозок будет проведена методическая работа по повышению качества и расширению оказываемых услуг авиакомпаний, компаний водного и железнодорожного транспорта Республики Саха (Якутия).

Планируется выполнение мероприятий по развитию и расширению экспорта услуг в сфере образования, туризма, здравоохранения, рекреации, экологии, науки, консалтинга, информационного обеспечения, культуры, спорта, связи, транспорта, информационных и телекоммуникационных технологий, финансового сектора, логистических, гостиничных, банковских, страховых и ИТ-услуг.

ЗАДАЧА № 4. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ.

Мероприятие № 1. Презентация инвестиционного потенциала Республики Саха (Якутия).

Создание благоприятного и стабильного инвестиционного климата в республике является одной из основных задач Правительства Республики Саха (Якутия). Приоритетами республиканских властей являются диверсификация экономики и привлечение инвестиций в приоритетные отрасли экономики: нефтегазовый комплекс, включая добычу и переработку нефти и газа, добычу ряда металлических руд и угля, производство строительных материалов, переработку продукции сельского хозяйства, лесопромышленный комплекс.

В целях презентации инвестиционного потенциала Республики Саха (Якутия) и привлечения внимания потенциальных зарубежных партнеров планируется организация рабочих визитов руководства Республики Саха (Якутия) в зарубежные страны, подготовка и оценка эффективности которых будет осуществляться по разработанной Министерством методике.

Мероприятие № 2. Разработка и издание инвестиционного каталога Республики Саха (Якутия).

Министерство оказывает информационную поддержку предприятиям республики в поиске инвесторов путем создания и поддержания Каталога инвестиционных проектов. В целях продвижения инвестиционных проектов Республики Саха (Якутия) планируется издание мультимедийных компакт дисков, USB флеш-накопителей и каталогов инвестиционных проектов Республики Саха (Якутия) на русском и английском языках.

Мероприятие № 3. Участие делегаций Республики Саха (Якутия) в международных экономических, инвестиционных, и др. конгрессных мероприятиях.

В целях доведения до профильной аудитории информации об инвестиционном климате и возможностях Республики Саха (Якутия)

организовывается участие руководства, представителей органов исполнительной власти и предприятий Республики Саха (Якутия) в тематических международных и российских инвестиционных и экономических форумах, саммитах и конференциях.

Обоснование выезда будет упорядочено также путем оценки эффективности выездных мероприятий по разработанной Министерством методике.

Мероприятие № 4. Проведение международного экономического форума в г. Якутске.

В целях обсуждения проблем и направлений развития Дальнего Востока России, для взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти, российских и зарубежных инвесторов и бизнесменов по вопросам реализации перспективных инвестиционных проектов, привлечения к сотрудничеству по реализации инвестиционных проектов в 2013 году необходимо проведение в Республике Саха (Якутия) международного экономического форума в г. Якутске.

Мероприятие № 5. Содействие органам местного самоуправления в реализации инвестиционной политики.

Внедрение прогрессивных технологий и методов управления инвестициями в муниципальные образования, оказание консультационных услуг органам местного самоуправления при заключении инвестиционных договоров.

В целях улучшения инвестиционного климата в республике, повышения инвестиционной привлекательности и привлечения иностранных инвестиций муниципальными образованиями будет оказано содействие в разработке рейтингов инвестиционной деятельности и разработке инвестиционных паспортов муниципальных образований.

Мероприятие № 6. Создание Агентства регионального развития Республики Саха (Якутия).

В целях интеграции Республики Саха (Якутия) в глобальные рынки, улучшения транспортной и энергетической инфраструктуры, формирования позитивного имиджа Республики Саха (Якутия) как производителя качественной конкурентоспособной продукции и инвестиционно привлекательного региона России будет создано Агентство регионального развития.

Агентство будет сформировано как центр информационно-методической, аналитической и консультационной поддержки организаций и предприятий в сфере инвестиционной деятельности.

Основные функции Агентства:

- повышение инвестиционной известности Республики Саха (Якутия) в России и за рубежом;
- разработка перспективных направлений инвестиций;
- приведение инвестиционных проектов к международным стандартам;
- создание проектных команд по поддержке конкретных инвестиционных проектов;
- регулярный поиск и привлечение инвесторов;
- системная поддержка реализуемых инвестиционных проектов;
- выработка предложений по улучшению инвестиционного климата.

Агентство займется маркетингом республиканских инвестиционных проектов, приведением их к международным стандартам и продвижением на внешние рынки.

Агентство будет координировать взаимодействие республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, представителей предпринимательского и экспертного сообщества с инвесторами.

Одновременно Агентство будет координировать работу с российскими и международными институтами развития, инвестиционными и венчурными фондами, банками, иностранными государственными инвестиционными

агентствами, специализированными финансовыми учреждениями и организациями.

Мероприятие № 7. Создание благоприятной для инвестиций административной среды.

Создание Совета по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами при Министерстве по федеративным отношениям и внешним связям Республики Саха (Якутия).

Мероприятие № 8. Создание подготовленной для инвестиций инфраструктуры.

Создание Особых экономических зон, индустриальных и технологических парков, обеспечивающих благоприятные административные, инфраструктурные и иные условия ведения бизнеса. Использование опыта успешных проектов создания Особых экономических зон, индустриальных и технологических парков.

Мероприятие № 9. Реализация специализированных программ обучения для предприятий по вопросам, связанным с инвестиционной деятельностью.

Мероприятие № 10. Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на содействие развитию инвестиционной деятельности Республики Саха (Якутия).

Планируется внесение изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 22 декабря 1992 года №1270-ХП «Об иностранных инвестициях в Республике Саха (Якутия)».

ЗАДАЧА № 5. ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПЕРЕДОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ОПЫТА В РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ.

Мероприятие № 1. Изучение зарубежного опыта по применению в области инновационных разработок.

Правительством Российской Федерации поставлена стратегическая задача осуществления модернизации экономики России. Одним из ключевых

элементов достижения этой цели является привлечение в российскую экономику передовых технологий и управленческого опыта.

Изучение зарубежного опыта по применению в области инновационных разработок, привлечение передовых иностранных технологий необходимо для технологической модернизации производств, повышения конкурентоспособности продукции предприятий республики, расширения номенклатуры экспорта товаров и услуг, в т.ч. за счет наукоемких и технологических.

Мероприятия включают в себя приглашение экспертов по применению инновационных разработок для обмена опытом, организацию и проведение семинара по изучению зарубежного опыта в области применения инновационных разработок, участие в международных выставках инновационных технологий, в частности, на 2012 год предусмотрено участие в Международной выставке высоких технологий, инноваций и промышленной автоматизации HANNOVER MESSE-2012, г. Ганновер, Германия, третьей международной специализированной выставке "Инновационные материалы и технологии - 2012", г. Москва.

Мероприятие № 2. Проведение маркетингового анализа международных рынков.

При выходе на зарубежные рынки предприятия республики испытывают нехватку информации о зарубежных рынках и потребителях, каналов для продвижения своей продукции. Проведение маркетингового анализа международных рынков позволит диверсифицировать экспортные поставки по номенклатуре и странам, стимулировать производство экспортно-ориентированной продукции, повысить конкурентоспособность продукции (товаров, работ, услуг) хозяйствующих субъектов на внешних рынках, увеличить число организаций-экспортеров.

Основным мероприятием является проведение маркетинговых исследований по всем видам экспортно-ориентированной продукции на основе

взаимодействия с посольствами и торговыми представительствами РФ в иностранных государствах и анализом информации о зарубежных рынках на иностранном языке на зарубежных информационных серверах.

К 2016 году внешнеторговый оборот достигнет 5,3 млрд. долл. США с ростом 160 % к 2010 году, в том числе экспорт составит 5,1 млрд. долл. США.

Основную роль в экспорте по-прежнему будет играть продукция алмазно-бриллиантового и топливно-энергетических комплексов. При этом в структуре экспорта прогнозируется рост доли продукции топливно-энергетического комплекса (угля и нефти) и составит в 2016 году 72 % против 42,3% в 2010 году.

По оценкам Международного энергетического агентства рост спроса на первичные энергоресурсы в 2011 - 2015 годах будет расти со средним темпом 2,5 % в год.

По цене на нефть сложился долгосрочный консенсус, удовлетворяющий основных производителей и потребителей: диапазон 70 - 80 долл. США за баррель. По прогнозу предполагается, что цена российской нефти марки Urals в 2011 году останется на уровне 75 долларов за баррель, в 2012 и 2013 годах цена останется постоянной в реальном выражении и составит 78 и 79 долл. США за баррель.

Таким образом, учитывая, что потребление энергоресурсов опережающими темпами будет происходить именно в близкорасположенных к республике странах Азиатско-Тихоокеанского региона, наращивание объемов экспорта энергоресурсов останется одним из приоритетных направлений развития внешнеэкономической деятельности республики на 2011–2016 годы.

Таблица 12

Прогноз основных показателей на период с 2012 по 2016 гг.

	2011 отчет	2012 оценка	2013 прогноз		2014 прогноз		2015 прогноз		2016 прогноз	
			Вар. I	Вар. II	Вар. I	Вар. II	Вар. I	Вар. II	Вар. I	Вар. II
Внешнеторговый	4769,1	4925,0	5090,0	5220,0	5122,3	5430,0	5240,0	5590,0	5350,0	5726,3

оборот, млн. долл. США										
Экспорт, млн. долл. США	4580,8	4730,0	4889,0	5014,5	4918,3	5223,0	5034,0	5381,0	5142,0	5515,3
Импорт, млн. долл. США	188,3	195,0	201,0	205,5	204,0	207,0	206,0	209,0	208,0	211,0
Экспорт услуг, млн.долл.США	15,1	15,4	15,8	16,8	16,3	17,5	16,8	18,5	17,3	20,0
Поступление иностранных инвестиций, млн. долл. США	1403,5	1558,5	1652,0	1720,0	1767,6	1970,0	1891,4	2220,0	1985,9	2527,7
Прямые иностранные инвестиции в расчете на 1 жителя Республики Саха (Якутия), долл. США	24,2	30,5	38,0	45,4	48,2	55,3	55,7	60,8	59,9	68,1

При реализации базового варианта подпрограммы объем внешнеторгового оборота в 2016 году возрастет на 12 % к уровню 2011 года, объем экспорта - на 12 %, объем импорта – на 10 %, объем экспорта услуг – на 14 %, поступление иностранных инвестиций – на 41%, объем прямых иностранных инвестиций в расчете на 1 жителя Республики Саха (Якутия) – более чем в 2 раза.

При реализации интенсивного варианта подпрограммы объем внешнеторгового оборота в 2016 году возрастет на 20 % к уровню 2011 года, объем экспорта - на 20 %, объем импорта – на 12 %, объем экспорта услуг – на 32 %, поступление иностранных инвестиций – на 80 %, объем прямых иностранных инвестиций в расчете на 1 жителя Республики Саха (Якутия) – в 2,8 раз.

Потенциал внешнеэкономических и межрегиональных связей в прогнозный период направлен на обеспечение прогрессивных структурных сдвигов в развитии экономики Республики Саха (Якутия).

Одной из важных мер в реализации Подпрограммы является необходимость соблюдения принципа сбалансированного развития внешнеэкономических связей по географическим направлениям, исходя из экономической эффективности и геополитической целесообразности, что будет

способствовать формированию комплексной промышленной системы Республики Саха (Якутия), позволяющей проводить локализацию экспортного производства.

Методика оценки эффективности организации выставочно-ярмарочных и других выездных мероприятий

Оценка эффективности организации выставочно-ярмарочных и других выездных мероприятий производится ежегодно и за весь период реализации Программы с 2012 по 2016 год по каждому проводимому выездному мероприятию.

Анкету-опросник заполняют участники межрегиональной и внешнеэкономической деятельности, выезжающие за пределы Республики Саха (Якутия).

Оценка производится по количеству положительных ответов на вопросы.

1 шаг. Среднее значение положительных оценок участника

$$i_o = \frac{\sum i_{\text{ответ}}}{n},$$

где: $i_{\text{ответ}}$ – количество положительных ответов;

n – количество вопросов.

2 шаг. Среднее значение положительных оценок всех участников

$$i_{\text{ср}} = \frac{\sum i_o}{n},$$

где: $i_{\text{ср}}$ – среднее количество положительных ответов участника;

n – количество участников.

Базой темпа роста эффективности организации выставочно-ярмарочных и других мероприятий принимается 2012 год.

Оценка эффективности осуществляется ответственным исполнителем путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями.

Анкета-опросник

к мероприятию _____

1 Получили ли Вы интересующую информацию?

да	<input type="checkbox"/>
нет	<input type="checkbox"/>

2 Были ли организации, с которыми Вы собираетесь сотрудничать?

да	<input type="checkbox"/>
нет	<input type="checkbox"/>

3 Есть ли компании, которые проявили интерес к Вашим предложениям?

да	<input type="checkbox"/>
нет	<input type="checkbox"/>

4 Достигли ли Вы своих целей?

да	<input type="checkbox"/>
нет	<input type="checkbox"/>

5 Подписали ли Вы соглашения, контракты, договоры или иные документы?

да	<input type="checkbox"/>
нет	<input type="checkbox"/>

ФИО_____
подпись

Раздел 3. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы «Развитие внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия)» предусматривается осуществлять за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), предусмотренных на исполнение мероприятий настоящей Программы в Законе Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы на 2012–2016 годы составит:

По базовому варианту – 154 067 тыс. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 154 067 тыс. рублей:

2012 год – 28 354 тыс. рублей;

2013 год – 62 379 тыс. рублей;

2014 год – 19 026 тыс. рублей;

2015 год – 20 320 тыс. рублей;

2016 год – 23 988 тыс. рублей.

По интенсивному варианту – 224 826 тыс. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 224 826 тыс. рублей:

2012 год – 48 354 тыс. рублей;

2013 год – 78 880 тыс. рублей;

2014 год – 31 813 тыс. рублей;

2015 год – 30 792 тыс. рублей;

2016 год – 34 987 тыс. рублей.

В Таблице 13 приведено ресурсное обеспечение подпрограммы по базовому и интенсивным вариантам формирования государственной программы:

Ресурсное обеспечение подпрограммы

Источники финансирования	Базовый вариант	Интенсивный вариант
ВСЕГО:	154 067	224 826
Федеральный бюджет	0	0
Государственный бюджет Республики Саха (Якутия)	154 067	224 826
- бюджетные ассигнования	154 067	224 826
- бюджетные кредиты	0	0
Местные бюджеты	0	0
Внебюджетные источники	0	0
- государственные гарантии	0	0
Инвестиционная надбавка	0	0

Прогнозная оценка необходимых ресурсов на реализацию подпрограммы «Развитие внешнеэкономических связей Республики Саха (Якутия)» в разрезе источников финансирования стратегических направлений базового и интенсивного вариантов представлены в Приложениях №№ 3, 4, 5 к государственной программе.

В ходе реализации подпрограммы объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению.

Раздел 4. Анализ управления подпрограммой

В реализации подпрограммы принимают участие Представительство Республики Саха (Якутия) при Торговом представительстве Российской Федерации в Пекине (Китайская Народная Республика), Представитель Республики Саха (Якутия) в Секретариате международной организации Северный Форум в Анкоридже (Соединенные Штаты Америки), Уполномоченный по делам Республики Саха (Якутия) в Торонто (Канада).

Соисполнителем I типа является Государственный комитет по инновационной политике и науке Республики Саха (Якутия) по реализации мероприятия «Организация и участие в межрегиональных, всероссийских, международных инновационных салонах и выставках»,

Соисполнителем II типа является Министерство по делам предпринимательства и развития туризма Республики Саха (Якутия) по реализации мероприятий «Участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях» и «Проведение ежегодного конкурса “Лучший экспортер Республики Саха (Якутия)”».

Соисполнителями II типа – органами государственной власти, осуществляющими в основном представительские функции, являются Администрация Президента и Правительства Республики Саха (Якутия), Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) при Президенте Российской Федерации, Постоянное представительство Республики Саха (Якутия) в г. Санкт-Петербурге, Постоянное представительство по Дальневосточному федеральному округу в г. Хабаровске.

Анализ рисков, причин их возникновения и мероприятий по их минимизации при реализации подпрограммы приведен в Таблице 14.

Таблица 14

Риски невыполнения подпрограммы

Наименование рисков	Вероятность	Сила влияния	Способ преодоления риска
Недофинансирование со стороны Государственного бюджета Республики Саха (Якутия).	высокая	высокая	Оценка эффективности бюджетных вложений. Определение приоритетов для первоочередного финансирования. Обоснование мероприятий подпрограммы, как первоочередных мер социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).
в том числе из-за резкого сжатия налогооблагаемой базы.	средняя	высокая	Снижение финансирования на 15 % по базовому варианту реализации программы и на 30 % по интенсивному варианту реализации подпрограммы.
Устаревание мероприятий подпрограммы.	средняя	высокая	Ежегодный анализ эффективности мероприятий программы. Перераспределение средств внутри разделов подпрограммы
Сохранение низкого уровня развития инфраструктуры Республики Саха (Якутия),	высокая	высокая	Продвижение инвестиционных проектов Республики Саха (Якутия), направленных на развитие

способного привести к экономической замкнутости и стагнации.			инфраструктуры. Развитие информационных технологий, компенсирующих транспортно-логистические издержки.
Сохранение роли Республики Саха (Якутия) в качестве сырьевого придатка в мировой экономике.	высокая	высокая	Поиск и привлечение инвестиций для диверсификации экономики.
Форс-мажорные обстоятельства - стихийные бедствия (лесные пожары, засухи, наводнения, землетрясения).	высокая	средняя	Участие в международных проектах, направленных на мониторинг и предотвращение стихийных бедствий природного характера и снижение их последствий. Увеличение числа партнеров, готовых оказать гуманитарную помощь. Реализация антикризисных информационных мероприятий.